

裾野市地域防災計画

火山対策編

火山対策編 目次

総則		頁
第1章	総則	
	第1節 想定	1
	第2節 気象庁が発表する火山活動の状況に応じた噴火警報等	4
	第3節 避難計画	7

発災前		頁
第2章	災害予防計画(平常時対策)	
	第1節 関係する機関と実施すべき事項(平常時)	15
	第2節 情報連絡体制の整備	18
	第3節 避難計画の策定	19
	第4節 市が定める避難場所、避難所及び避難経路	21
	第5節 避難促進施設	21
	第6節 予防教育及び研修・訓練の実施	23

発災後		頁
第3章	災害応急対策計画	
	第1節 噴火警報・噴火予報の伝達	25
	第2節 避難指示等	26
	第3節 市の体制	33
	第4節 交通規制	36
	第5節 避難者の輸送	38
	第6節 広域避難路の除灰等	39
	第7節 社会秩序維持活動	40
	第8節 被害拡大防止対策	40
	第9節 継続災害対応計画	40

復旧・復興期		頁
第4章	災害復旧計画	
	第1節 復旧	41

第1章 総則

現在、富士山の火山活動が活発化する兆候は全く見られていないが、本市としては平穏時の努めて早い時期に火山防災対策を推進しておくことが、市民や観光客、各事業所の安全・安心な生活や活動につながるものとする。この計画は、裾野市地域防災計画共通対策編に基づき、富士山が噴火した場合(恐れがある場合を含む)に、市民等の生命、身体及び財産を守るため、必要な予防・応急対策等について定めたものである。

県は、富士山の噴火に備えるため、山梨県や神奈川県とともに、周辺市町村、国、火山専門家及び関係機関などで構成する「富士山火山防災対策協議会」を平成24年6月に設置した。

活動火山対策特別措置法に基づく火山災害警戒地域の指定があったことから、平成28年3月に、活動火山特別措置法に基づく「富士山火山防災対策協議会(以下「協議会」という。)」を設置した。

富士山の火山活動に伴う防災対策は、富士山火山防災対策協議会(以下「協議会」という。))が令和3年3月に改訂した「富士山ハザードマップ(改訂版)」(以下、「富士山ハザードマップ」という。))の噴火想定に基づき、協議会が令和5年3月に策定した「富士山火山避難基本計画」(以下「避難基本計画」という。))を基本として実施する。

市及び関係機関は、避難基本計画に基づき、あらかじめ必要な防災対策を検討しておく。

市は、避難基本計画における基本的な考え方を前提としつつ、本市の特性を踏まえた「裾野市富士山火山避難基本計画」(以下、別冊2「市避難基本計画」という。))を定める。

現在、富士山の火山活動が活発化する兆候は全くみられていないが、1707年の宝永噴火から今年で317年が経過し、いつ火山活動が発生してもおかしくない状況の中、本市としては平穏時の努めて早い時期に火山防災対策を推進しておくことが、市民や観光客、各事業所の安全・安心な生活や活動に繋がるものとする。この計画は、裾野市地域防災計画共通対策編に基づき、富士山が噴火した場合(恐れがある場合を含む)に、市民等の生命、身体及び財産を守るため、必要な予防・応急対策等について定めたものである。内容について本編と別冊2「市避難基本計画」で重複事項もあるが、本編には、火山防災に関する考え方や避難行動等の概要を記載する。

また、別冊2「市避難基本計画」には、協議会で検討あるいは定めた火山防災に関する各種専門知識及び対応要領を記載するとともに、裾野市が防災上の特性を考慮し、避難訓練(検証)の成果やSim結果を反映させ考えた対応要領等について定める。

第1節 想定

本計画において前提とする噴火現象の規模や範囲は、富士山ハザードマップを基本とする。

富士山は、大規模な噴火が発生した場合、被害規模や影響は他の火山に比べ甚大なものになることが想定される。そして、協議会が策定した避難基本計画では、富士山噴火が単独で発生したことを前提としており、南海トラフ巨大地震の後に富士山が噴火するといった連続(複合)災害は当面对象としていないが、市は、別冊2「市避難基本計画」において市独自に市外(広域)避難ができない場合の緊急時対応計画(エマージェンシープラン)の方針骨子を定めた。

1 想定火口範囲

約5,600年前から現在までに形成された火口及びこれらの既存火口と山頂を結んだ線の周辺1kmの範囲に、山頂から半径4km以内の範囲を加えた今後噴火する可能性のある領域。

2 予想される噴火現象とその危険性

現象	危険性等
噴石 (大きな噴石、小さな噴石)	(1)噴火の際、放出される溶岩または山体を構成する岩石の破片。火山レキ(直径2mm以上)及び火山岩塊(直径64mm以上)を合わせて噴石という。 (2)大きな噴石の直撃を受けると、建物は破損し、人は死傷することがある。特に火口から半径2km以内は、多くの噴石が飛散するため危険である。 (3)噴石が到達する可能性のある範囲では、噴火後の避難が困難であるため、噴火が発生する前にあらかじめ噴石の到達範囲外へ避難するか、又は長期間滞在できる準備をした上で

	<p>堅牢な建物内に避難する必要がある。特に、噴石に対しては風下側でより一層の注意が必要となる。</p> <p>(4) 噴石は上空にも飛散することから、火山活動を監視する航空機は注意が必要である。</p> <p>(5) 1707年の宝永噴火では、上空の強い西風の影響を受け、火口から約10km離れた小山町須走に直径20cm程度の噴石が到達した。さらに20km離れたところでも直径数cmの噴石が到達した。</p>
火砕流・火砕サージ	<p>(1) 火砕流は、火山灰、火山弾、火山岩塊などが、高温の火山ガスや取り込んだ空気と一団となって斜面を流下する現象である。</p> <p>(2) 火砕サージは、主に熱い空気や火山ガスなどの気体と、火山灰などが混じって高温・高速で斜面を流下する現象であり、火砕流本体より1km程度外側に到達することが想定される。</p> <p>(3) 高温の火砕流・火砕サージに巻き込まれると、建物は焼失し、人は死傷する。</p> <p>(4) 火砕流は、急傾斜地に火砕丘が形成されるなど発生する条件が整うまでに、ある程度の時間を要すると考えられるが、火砕流の流下速度は時速数十から100km以上であり、発生後の避難は困難であることから、火砕流の発生が予測される場合には、あらかじめその到達範囲外に避難する必要がある。</p>
溶岩流	<p>(1) 1,000℃前後の高温の溶岩が斜面を流下する現象である。</p> <p>(2) 噴火当初に溶岩流が流出しない場合でも、噴火活動の途中から溶岩流流出に移行する可能性がある。</p> <p>(3) 溶岩流の進路にある森林、田畑、建物等は、埋没又は焼失する。</p> <p>(4) 溶岩流が流下する範囲で、湿地帯等の水が多い地域では、高圧の水蒸気を閉じ込める作用が働いてマグマ水蒸気爆発が発生することもある。</p> <p>(5) 溶流の流下速度は斜面の傾斜が緩やかになると低下し、徒歩と同程度の速度となる。</p>
融雪型火山泥流	<p>(1) 積雪期に、火砕流などによって斜面の積雪が融けて流水となり、さらに火砕流堆積物や斜面の土砂を取り込んで、ほぼ谷に沿って流下する現象である。</p> <p>(2) 一気に大量の泥流が流れるため、谷をあふれて流れる危険性がある。</p> <p>(3) 水深が深い場合には、巻き込まれると、人は死亡(水死等)する可能性が高いが、水深が浅く、流速が小さい区域では、建物の2階以上へ退避すれば安全を確保できる。</p> <p>(4) 融雪型火山泥流の流下速度は、時速30から60kmとなり、発生後の避難は困難であることから、発生が予測される場合には、早期の避難が必要となる。</p>
降灰	<p>(1) 細かく砕けたマグマが空高く吹き上げられ、風に乗って遠くまで運ばれた後、降下する現象である。</p> <p>(2) 火口の近くでは厚く積もり、遠くに行くにしたがって徐々に薄くなる。</p> <p>(3) ただちに生命に危険が及ぶことはないが、火山灰を吸い込むと、呼吸器系の疾患にかかりやすくなるなどの健康被害のおそれがある。</p> <p>(4) 屋根に積もった火山灰の重みにより木造の建物等が倒壊する可能性があることから、除灰を行うか、堅牢な建物への避難が必要となる。特に、堆積した灰が降雨により水分を含んだ場合、その重量が増すため、建物倒壊の可能性が高まる。</p> <p>(5) 堆積した火山灰や空気中の火山灰は、道路、鉄道、航空などの交通機関に影響を及ぼすことが考えられ、降灰の状況によっては、その影響は、かなり広い範囲に及び可能性もある。</p>
降灰後土石流	<p>(1) 斜面に積もった火山灰が、その後の雨で流されて、時速50から60km以上の速度で石礫を伴って流下する現象である。</p> <p>(2) 降灰堆積厚10cm以上となった溪流において、時間雨量10mm程度以上の降雨があった場合、発生の可能性が高くなる。</p> <p>(3) 土石流の到達範囲にある建物等は、破壊される。</p> <p>(4) 速度が速いため、発生後の避難は困難である。発生が予測される場合には、土石流の到達が予測される範囲ではあらかじめ避難する必要がある。</p>

地震・地殻変動	<p>(1)火山性地震は、火山の周辺で起きる震源が浅い地震であり、噴火前や噴火中に多発することがある。</p> <p>(2)火山性地震の多くは身体に感じない小さな地震であるが、時として規模の大きな地震が発生することもあり、場所によっては震度5から6弱程度の強い揺れになるおそれがある。</p> <p>(3)地殻変動は、マグマが地表付近まで上昇することにより、地殻が移動又は変形する現象である。</p>
火山ガス	<p>(1)マグマに溶け込んでいたガス成分が、気体となって噴き出す現象である。</p> <p>(2)火山ガスの大部分は水蒸気であるが、二酸化硫黄、硫化水素、塩化水素、二酸化炭素等の有毒な成分を含むことがある。</p> <p>(3)富士山で火山ガスによる被害があった記録はなく、被害が発生するほどの多量の有毒な火山ガスが放出される可能性は少ないと考えられる。しかし、噴火等によりガスが発生した場合には、火口等のガスの放出場所周辺や窪地などガスがたまりやすいと思われる場所には近づかないなどの警戒が必要である。</p>
空振	<p>(1)噴火に伴う空気の振動が伝わる現象である。</p> <p>(2)人体に対する直接的な影響はないが、山麓周辺では、連続的に建物の窓ガラス等が振動したり、場合によっては割れることもある。</p>
洪水氾濫	<p>(1)火山活動に起因する洪水氾濫は、上流域で多量の降灰が生じた河川において、支川や溪流からの土砂流入によって本川河道の河床が上昇し河川が氾濫する現象である。</p> <p>(2)宝永噴火後には神奈川県酒匂川などで繰り返し洪水被害があった。</p> <p>(3)噴火後の洪水は、土砂が多く含まれているため、水が引いた後も土砂が残留する傾向が強い。</p>
岩屑なだれ・山体崩壊	<p>(1)強い地震や地表近くまで上昇したマグマの影響、あるいは強い爆発等により、山体の一部が大規模に崩壊する現象が山体崩壊であり、それに伴い斜面を時速100km 前後の高速度で流れ下る現象が岩屑なだれである。</p> <p>(2)富士山では、約2,500年前の御殿場岩屑なだれなどの発生記録があるが、発生回数は過去1万年に2回程度と極めて少ない。</p> <p>(3)岩屑なだれが湖や海に流れ込んで、津波が発生することもあるので湖や海の沿岸では注意が必要である。</p> <p>(4)山体の膨張・変形が観測され、山体の変状が観測された場合には避難等を検討する必要がある。</p>
水蒸気爆発	<p>(1)熱せられた地下水が水蒸気となって爆発する現象である。</p> <p>(2)溶岩流が湿地帯や湖に流入した場合にも、マグマ水蒸気爆発が起こることがある。</p> <p>(3)水蒸気爆発の発生場所周辺では、噴石や爆風の危険があるので注意が必要である。</p>
雪泥流	<p>(1)積雪期の初期、融雪期の降雨、急激な気温上昇などにより融雪が進むことによる流水が引き金となって、雪と土砂が混じって流下する現象であり、スラッシュ雪崩、雪代(ゆきしろ)などとも呼ばれる。</p> <p>(2)中世や江戸時代に富士山麓の集落を襲った大規模な雪代があったことが、古文書に記録されている。</p>

3 火山災害警戒地域の指定

活動火山対策特別措置法に基づき、噴火の可能性が高く、人的災害を防止するために警戒避難体制を特に整備すべき地域(火山災害警戒地域)として指定された地域は、次のとおりである。

火山	県	市 町
富士山	静岡県	御殿場市、三島市、富士宮市、富士市、裾野市、長泉町、小山町

第2節 気象庁が発表する火山活動の状況に応じた噴火警報等

1 噴火警報・噴火予報(噴火警戒レベル)

噴火警戒レベルは、気象庁と自治体間の協議に基づき作成され、火山活動の状況を噴火時等の危険範囲や住民がとるべき防災行動を踏まえて5段階に区分して発表する指標である。富士山においては平成19年12月から運用されており、富士山における噴火警戒レベルの取扱いは次の通りである。

レベル1は、火山活動が静穏であることを示し、現在の富士山の状態が該当する。レベル2は、噴火する場所とその影響が限定的な場合に発表されるが、富士山では、噴火前の火山活動が高まっている段階で、火口の位置を特定し限定的な警戒範囲を示すのは困難なことから、レベル2の発表はしないこととしている。よって、火山活動が活発化すると、想定火口範囲を開会範囲としてレベル3が発表され、さらに噴火が切迫した場合には居住地域を対象としてレベル4またはレベル5が発表される。

なお、噴火開始後、火山活動の低下により噴火警戒レベルを下げていく段階において、火口とその周辺を限定して警戒範囲を示すことが可能な場合は、レベル2が発表される。

名称	対象範囲	レベル (キーワード)	火山の活動状況	住民等の行動及び登山者・入山者等への対応	想定される現象等
噴火警報 (居住区) 又は 噴火警報	居住地域 及びそれ より火口 側	5 (避難)	居住地域に重大な被害を及ぼす噴火が発生、あるいは切迫している状態にある。	危険な居住地域からの避難等が必要	<ul style="list-style-type: none"> ・大規模噴火が発生し、噴石、火砕流、溶岩流が居住地域に到達(危険範囲は状況に応じて設定) 【宝永(1707年)噴火の事例】 12月16日～1月1日: 大規模噴火、大量の火山灰等が広範囲に堆積 【その他の噴火事例】 貞観噴火(864～865年): 北西山腹から噴火、溶岩流が約8kmまで到達 延暦噴火(800～802年): 北東山腹から噴火、溶岩流が約13kmまで到達 ・顕著な群発地震、地殻変動の加速、小規模噴火開始後の噴火活動の高まり等、大規模噴火が切迫している(噴石飛散、火砕流等、すぐに影響の及ぶ範囲が危険) 【宝永(1707年)噴火の事例】 12月15日昼～16日午前(噴火開始前日～直前):地震多発、東京など広域で揺れ
		4 (高齢者等避難)	居住地域に重大な被害を及ぼす噴火が発生すると予想される(可能性が高まっている)。	警戒が必要な居住地域での高齢者等の要配慮者の避難、住民の避難の準備等が必要	<ul style="list-style-type: none"> ・小規模噴火の発生、地震多発、顕著な地殻変動等により、居住地域に影響するような噴火の発生が予想される(火口出現が想定される範囲は危険) 【宝永(1707年)噴火の事例】 12月14日まで(噴火開始数日前):山麓で有感となる地震が増加

噴火警報 (火口周辺) 又は 火口周辺警報	火口から 居住地域 近くまで	3 (入山 規制)	居住地域の近く まで重大な影響 を及ぼす(この範 囲に入った場合 には生命に危険 が及ぶ)噴火が発 生、あるいは発生 すると予想され る。	登山禁止・入山規 制等危険な地域 への立入規制等	・居住地域に影響しない程度の噴火の発 生、または地震、微動の増加等、火山活動 の高まり 【宝永(1707年)噴火の事例】 12月3日以降(噴火開始十数日前):山 中のみで有感となる地震が多発、鳴動 がほぼ毎日あった
	火口周辺	2 (火口 周辺規 制)	火口周辺に影響 を及ぼす(この範 囲に入った場合 には生命に危険 が及ぶ)噴火が発 生、あるいは発生 すると予想され る。	住民は通常の生 活 火山周辺への立 入規制等	・影響が火口周辺に限定されるごく小規模 な噴火の発生 等 【過去事例】 該当する記録なし
噴火予報	火口内等	1 (活火 山であ ること に留意)	火山活動は静穏。 火山活動の状態 によって、火口内 で火山灰の噴出 等が見られる(こ の範囲に入った 場合には生命に 危険が及ぶ)。	特になし	・火山活動は静穏(深部低周波地震の多発 等も含む) 2007年12月現在の状態

注1) ここでいう噴石とは、主として風の影響を受けずに飛散する大きさのものとする。

注2) ここでは、噴火の規模を噴出量により区分し、2～7億m³を大規模噴火、2千万～2億m³を中規模噴火、2百万～2千万m³を小規模噴火とする。なお、富士山では火口周辺のみに影響を及ぼす程度のごく小規模な噴火が発生する場所は現時点で想定されておらず、特定できるのは実際に噴火活動が開始した後と考えられており、今後想定を検討する。

注3) 火口出現が想定される範囲とは、富士山火山防災マップ(協議会作成)で示された範囲を指す。

注4) 噴火警報(噴火警戒レベル4(避難準備)、噴火警戒レベル5(避難))は、特別警報に位置付けられる。

2 その他の火山現象に関する予報

予報の種類	発表基準	内容	発表時期
降灰予報(定時)	噴火警報が発表されている火山で、噴火が発生したときに降灰が住民等に影響を及ぼすおそれがある場合	18時間先(3時間区切り)までに噴灰した場合に予想される、降灰範囲や小さな噴石の落下範囲を提供	噴火の発生に関わらず定期的に発表
降灰予報(速報)	「やや多量」以上の降灰が予測された場合	噴火発生から1時間以内に予想される、降灰量分布や小さな噴石の落下範囲を提供	噴火後速やかに(5～10分程度で)発表
降灰予報(詳細)	「やや多量」以上の降灰が予測された場合	噴火発生から6時間先まで(1時間ごと)に予想される降灰量分布や、降灰開始時刻を提供	噴火後20～30分程度で発表

降灰量階級と降灰の厚さ

降灰量階級	予想される降灰の厚さ
多量	1mm 以上
やや多量	0.1mm 以上1mm 未満
少量	0.1mm 未満

火山ガス予報

居住地域に長時間影響するような多量の火山ガスの放出がある場合に、火山ガスの濃度が高まる可能性のある地域を発表する予報

3 火山現象に関する情報等

噴火警報・予報及び降灰予報以外に、火山活動の状況等をお知らせするために以下の情報等が気象庁から発表される。

情報の種類	内 容	発表時期
火山の状況に関する解説情報	噴火警戒レベルの引き上げ基準に現状達していないが、噴火警戒レベルを引き上げる可能性があるとして判断した場合、または判断に迷う場合に、「火山の状況に関する解説情報(臨時)」を発表。 また、現時点では、噴火警戒レベルを引き上げる可能性は低いが、火山活動に変化がみられるなど、火山活動の状況を伝える必要があると判断した場合には、「火山の状況に関する解説情報」を適時発表。	定期的または必要に応じて臨時に発表 臨時に発表する際は、火山活動のリスクの高まりが伝わるよう、臨時の発表であることを明示し発表
噴火速報	登山者や周辺の住民に、火山が噴火したことを端的にいち早く伝え、身を守る行動を取ってもらうために発表する情報。噴火が発生した事実を速やかに知らせるため、火山名と噴火した日時のみを記載。	・噴火警報が発表されていない常時観測火山において、噴火が発生した場合。 ・噴火警報が発表されている常時観測火山において、噴火警戒レベルの引き上げや警戒が必要な範囲の拡大を検討する規模の噴火が発生した場合(※) ※噴火の規模が確認できない場合は発表する。 ・このほか、社会的に影響が大きく、噴火の発生を速やかに伝える必要があると判断した場合。
噴火に関する火山観測報	噴火が発生したことや、噴火に関する情報(発生時刻・噴煙高度等)を噴火後直ちに知らせる情報。噴火が発生した後、概ね 30 分以上継続して噴火している場合には「連続噴火継続」、連続噴火が停止し、概ね 30 分以上噴火の発生がない場合には「連続噴火休止」として知らせる。	噴火が発生した場合に直ちに発表
火山活動解説資料	写真や図表等を用いて、火山活動の状況や警戒事項等について解説するため、随時及び定期的に発表する資料。	毎月または必要に応じて臨時に発表
週間火山概況	過去 1 週間の火山活動の状況や警戒事項を取りまとめたもの	毎週金曜日に発表
月間火山概況	前月 1 ヶ月間の火山活動の状況や警戒事項を取りまとめたもの	毎月上旬に発表
火山ガス予報	居住地域に長期間影響するような多量の火山ガスの放出がある場合に、火山ガスの濃度が高まる可能性のある地域を知らせるもの	定期的または必要に応じて臨時に発表

<p>航空路火山灰情報</p>	<p>火山名やその緯度・経度、噴火時刻や火山灰の領域・高度・移動方向・速度等の他、火山灰の拡散の予測を記述した情報。 衛星画像で火山灰の領域が解析できた場合、火山灰実況図、拡散予測図(6、12、18 時間先まで予測)も合わせて発表される。</p>	<p>責任領域(※)内の火山に関して噴火情報を入手した場合。 なお、航空向けの情報として東京航空路火山灰情報センターから発信</p>
-----------------	---	--

※)責任領域:国際民間航空機関(ICAO)のもとで航空機の火山灰による災害を防止・軽減するため、世界には9つの航空路火山灰情報センター(VAAC:Volcanic Ash Advisory Center)があり、気象庁は東京 VAAC として、アジア太平洋地域を担当している。

第3節 避難計画

1 火山現象の影響想定範囲と避難対象エリア

この計画の対象となる各火山現象の影響が想定される範囲は、本計画で示された影響想定範囲とし、その影響想定範囲を富士山火山ハザードマップ(以下「ハザードマップ」という。)として図1から図6に示す。なお、各火山現象の想定影響範囲は、噴火した場合に影響想定範囲全体に影響が及ぶものではなく、実際の影響範囲は、噴火のタイプ、火口の出現位置、噴火の季節など様々な条件によって変化する。影響想定範囲の中で避難の検討が必要なエリアを避難対象エリアとし、噴火の状況に応じて避難指示の対象地域を検討する。

また、避難基本計画における第3次避難対象エリアのうち、溶岩流が1時間以内に到達する可能性のある範囲及び溶岩流の流下により孤立が見込まれる可能性がある範囲を、本計画においては第2次避難対象エリアに位置付け、避難行動要支援者の避難の妨げにならない範囲において、一般住民も噴火前に避難を開始することを原則とする。

なお、溶岩流が短時間で到達する地域に別荘地や住宅地が存在する市の特性を踏まえ、市独自の対応として十里木別荘地の一部を第一次避難対象エリア、須山地区全域を第二次避難対象エリアに拡大する。

※ 細部、別冊2「市避難基本計画」第2編第2章第1項 1-1「噴火現象の影響範囲と避難対象エリア」(表一7)参照

(参考 避難基本計画 2.37)

噴火開始直後は、溶岩流が3時間以内に到達する可能性がある範囲(第3次避難対象エリア)のうち、特に溶岩流が短時間で到達する又は溶岩流の流下により孤立する可能性がある地域において避難を行う。なお、地域の実情に応じて噴火前の避難を妨げるものではない。

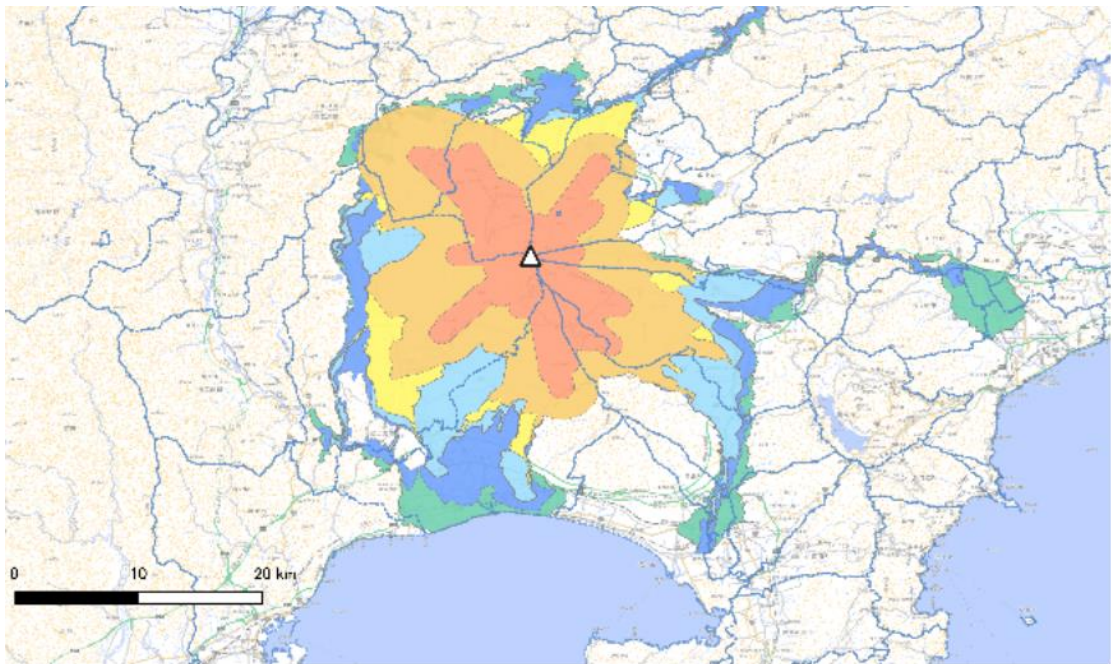


図1 想定火口範囲、噴石、火砕流・火砕サージ、溶岩流の影響想定範囲と避難対象エリア

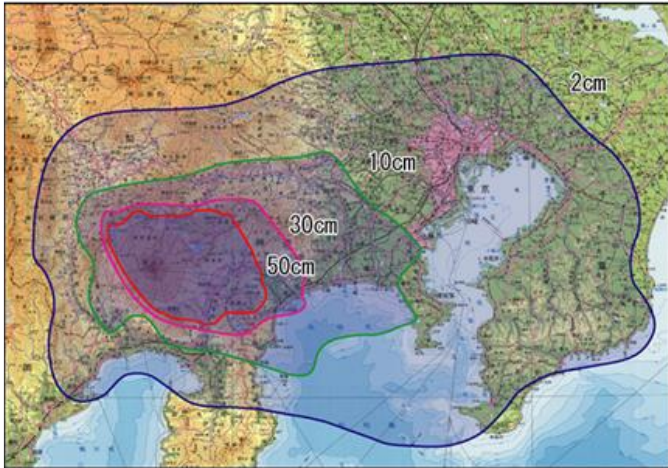


図2 降灰の影響想定範囲

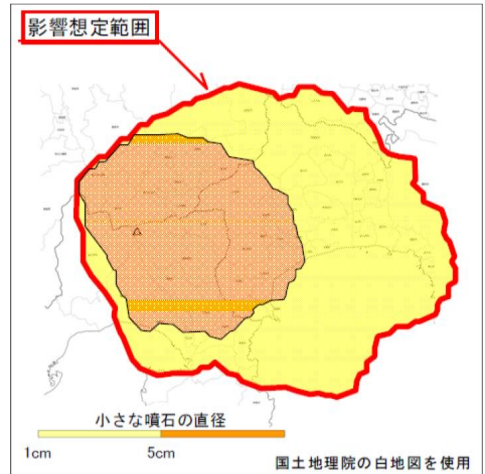


図3 小さな噴石の影響想定範囲



図4 融雪型火山泥流の可能性マップ

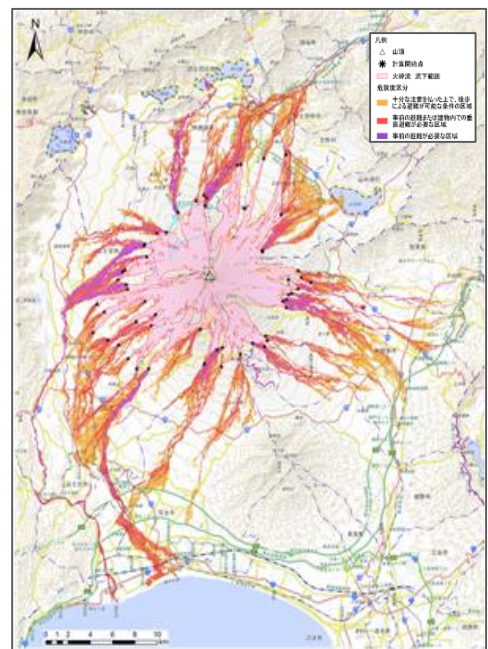


図5 融雪型火山泥流ドリルマップの重ね合せ図(危険度区分)

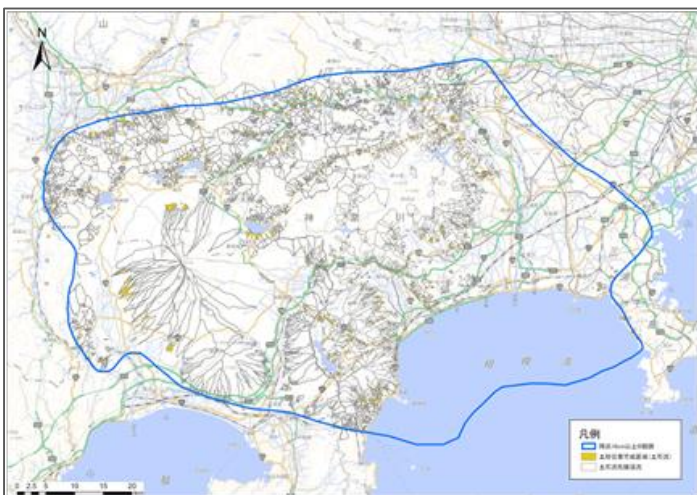


図6 降灰後土石流の可能性マップ

本計画で定める影響想定範囲と避難対象エリアは次のとおりである。

噴火現象	避難対象	説明
火口形成 火砕流 溶岩流 大きな噴石	影響想定範囲	可能性マップの示す範囲(図1を参照) (火口形成、火砕流、大きな噴石、溶岩流)
	第1次 避難対象エリア	想定火口範囲
	第2次 避難対象エリア	火砕流、大きな噴石、溶岩流(1時間以内)到達範囲及び溶岩流の流下により孤立する可能性のある範囲
	第3次 避難対象エリア	溶岩流(1時間～3時間以内)到達範囲
	第4次 避難対象エリア	溶岩流(3時間～24時間)到達範囲
	第5次 避難対象エリア	溶岩流(24時間～7日間)到達範囲
融雪型火山泥流	影響想定範囲	可能性マップの示す範囲(図4を参照) (融雪型火山泥流の影響想定範囲には、避難対象エリア外の部分もある。)
	避難対象エリア	融雪型火山泥流ドリルマップ(危険度区分)における事前の避難が必要な区域※1
降灰	影響想定範囲	降灰可能性マップの示す範囲(降灰堆積深2cm以上)(図2を参照)
	避難対象エリア	降灰堆積深が30cm以上になると想定される範囲 ※1※2※3
	屋内退避対象エリア	降灰堆積深が30cm未満と想定される範囲 ※1※2※3
小さな噴石	影響想定範囲	小さな噴石のうち大きさが1cm以上の噴石の降下が想定される範囲(図3を参照)
降灰後土石流	影響想定範囲	可能性マップの示す範囲(図6を参照) (降灰後土石流の影響想定範囲には、避難対象エリア外の部分もある。)
	避難対象エリア	土石流危険渓流の土石流危険区域、または土砂災害警戒区域

※1 避難対象エリアの基準となる降灰堆積深は、今後さらに検討を進め、必要に応じて見直しを行うこともある。

※2 気象庁が予め実施したシミュレーション結果を基に、噴火の可能性が高まった段階で風向等の気象条件等を加味して判断する。

また、気象庁が噴煙等の観測結果を基にリアルタイムで実施するシミュレーション結果も参考にする。

※3 降灰堆積状況の観測により得られた降灰分布図も参考にする。

避難対象エリアの区分

避難対象エリア	影響が予測される範囲	地区
第1次避難対象エリア	想定火口範囲	十里木(芙蓉の森林地区)、十里木(南富士2・3地区の一部)
第2次避難対象エリア	火砕流、大きな噴石、溶岩流(1時間以内)到達範囲及び溶岩流の流下により孤立する可能性のある範囲	十里木(第1次避難対象エリア以外)、須山四 ★須山一～三及び六
第3次避難対象エリア	溶岩流(3時間～24時間)到達範囲	下和田
第4次避難対象エリア	溶岩流(3時間～24時間)到達範囲	千福、御宿平山、御宿上谷、御宿新田、御宿坂上、御宿入谷、中村、下条、中里、田場沢、上ケ田、金沢、今里、呼子、矢崎、トヨタ、千福南、森脇団地※、御宿台※今里上※ 町震一、町震二、舞台団地、遠道原、深良新田、岩波久根 石脇、佐野上宿、佐野本宿、佐野若狭、佐野二、大畑、上町、元町、桃園、富沢、南町、二ツ屋一、二ツ屋二、堰原、水窪

第5次避難対象エリア	溶岩流(24時間-7日間)到達範囲	和市、切久保、上原、原、上須 公文名一、公文名二、中丸上、中丸中、中丸下、天理町、富士見台、新道、東町、本通り、日の出元町、本村上中、本村下 緑町、伊豆島田
第6次避難対象エリア	溶岩流(7日間-約57日間)到達範囲	南堀、上原団地 公文名三、公文名四、稻荷アルミ、滝頭、本茶、道上、峰下市の瀬、鈴原、茶畑団地、和泉、麦塚

[流下しない地区]上城、千福が丘、公文名五、青葉台

★溶岩流流下1時間以内到達及び孤立予想により、第2次避難対象エリアに位置付け(噴火前避難区域指定)

※市独自の修正 森脇団地:第5次→第4次、御宿台区:第6次→第4次、今里上区:未流下→第4次(孤立予想)

2 段階的な避難

噴火警戒レベルや噴火の状況に応じて、次の表に基づき段階的に避難準備や避難を行う。

(1) 噴火前(噴火警戒レベルの上昇)と噴火開始直後の避難の考え方(協議会・県の計画)

区分	噴火警戒レベル	避難対象者区分	溶岩流※1						融雪型火山泥流※1	降灰	小さな噴石	降灰後土石流
			火砕流、大きな噴石 融雪型火山泥流(事前の避難が必要な地域)※2									
			火口形成									
	第1次避難対象エリア	第2次避難対象エリア	第3次避難対象エリア	第4次避難対象エリア	第5次避難対象エリア	第6次避難対象エリア	避難対象エリア※2	避難対象エリア※3	屋内避難エリア	影響想定範囲	避難対象エリア※4	
噴火前	1 (臨時情報)	一般住民 避難行動要支援者 観光客・登山者	— — 下山・帰宅 (5合目以上)	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	3	一般住民 避難行動要支援者 観光客・登山者	避難 避難 入山規制	避難準備 避難準備 下山・帰宅	— — 下山・帰宅	— — 下山・帰宅	— — —	避難準備 避難準備 避難準備	— — —	— — —	— — —	— — —
	4	一般住民 避難行動要支援者 観光客・登山者	避難 避難 入山規制	避難 避難 入山規制	避難準備 避難 下山・帰宅	— 避難準備 下山・帰宅	— — —	避難 避難 避難	— — —	— — —	— — —	— — —
	5	一般住民 避難行動要支援者 観光客・登山者	避難 避難 入山規制	避難 避難 入山規制	避難準備 避難 入山規制	— 避難準備 下山・帰宅	— — —	避難 避難 避難	— — —	— — —	— — —	— — —
噴火開始直後		一般住民 避難行動要支援者 観光客・登山者	避難 避難 入山規制	避難 避難 入山規制	避難 避難 入山規制	避難 避難 入山規制	— — —	— — —	(事前避難) (事前避難) (事前避難)	屋内退避準備 屋内退避準備 屋内退避準備	屋内退避準備 屋内退避準備 屋内退避準備	屋内退避準備 屋内退避準備 屋内退避準備

—:避難行動の対象外

(2) 噴火状況判別後の避難の考え方(協議会・県の計画)

区分	避難対象者区分	溶岩流						融雪型火山泥流	降灰		小さな噴石	降灰後土石流
		第1次避難対象エリア	第2次避難対象エリア	第3次避難対象エリア	第4次避難対象エリア	第5次避難対象エリア	第6次避難対象エリア	避難対象エリア※2	避難対象エリア※3	屋内避難対象エリア	影響想定範囲	降灰域内の避難対象エリア
現象の発生	—	溶岩流の流下の場合							火山灰の降下の場合		小さな噴石の降下の場合	土石流の危険がある場合
噴火状況判明後	一般住民	避難	避難	避難	避難	避難準備	避難	(事前避難)	避難	屋内避難	屋内避難	避難準備/避難
	避難行動要支援者	避難	避難	避難	避難	避難	—	(事前避難)	避難	屋内避難	屋内避難	避難準備/避難
	観光客・登山者	入山規制	入山規制	入山規制【必要な範囲※9】	入山規制【必要な範囲※9】	入山規制【必要な範囲※9】	—【必要な範囲※9】	(事前避難)	避難	屋内避難	屋内避難	避難準備/避難

- ※1 噴火前及び噴火開始直後の溶岩流及び融雪型火山泥流からの避難においては、全方位において避難対象者区分ごとに避難準備や避難対象者区分ごとに避難準備や避難等を行う。
- ※2 融雪型火山泥流ドリルマップ(危険度区分)における事前の避難が必要な区域。
- ※3 降灰の避難対象エリアは、火口位置や噴火辞典で予想される気象データ等を計算条件として気象庁が実施するシミュレーションを基に降灰により住民生活の維持が困難となる地域を噴火の状況や社会的影響を含め総合的に判断する。この際、関係機関から提供される情報や火山専門家の助言を併せて参考とする。
- ※4 降灰後土石流の避難対象エリアは、国土交通省による緊急調査の結果を基本とする。しかし、降灰後に降雨があった場合、禁中調査結果がなくても状況に応じて避難対象範囲を設定する。
- ※5 溶岩流の流下パターンに基づく範囲(第3章第2節第4項を参照)。
- ※6 必要に応じて避難準備。
- ※7 第5次避難対象エリアに溶岩流の流下の可能性がある場合。
- ※8 第6次避難対象エリアに溶岩流の流下の可能性がある場合。
- ※9 噴火後には、気象庁などによる。

(3) 富士山火山における裾野市の特性を踏まえた避難避難等(細部は、別冊2「市避難基本計画」第2編第2章参照)協議会から示された考え方等に基づき、富士山火山における裾野市の特性を踏まえた避難全体のイメージは、下記に示す表のとおり。

【裾野市の避難全体のイメージ】

避難対象エリア	第1次避難対象エリア	第2次避難対象エリア	第3次避難対象エリア	第4次避難対象エリア	第5次避難対象エリア	第6次避難対象エリア
対象とする火山現象	想定火口範囲	大きな噴石、火砕流・火災サージ、融雪型火山泥流の一部	溶岩流が3時間以内に到達する可能性がある範囲	溶岩流が24時間以内に到達する可能性がある範囲	溶岩流が7日以内に到達する可能性がある範囲	溶岩流が最終的に到達する可能性がある範囲
観光客等 ※1	避難時期	遅くとも噴火警戒レベル3までに帰宅(登山者は、解説情報(臨時)で下山)			溶岩流の到達の可能性がある時点	
	移動手段	登山者は、5合目からはバス又は徒歩 観光客は、入城した手段による			入城した手段による	
	避難先	自宅等(登山者、観光客、別荘利用者、来域者は、地域外の自宅への帰宅を原則とする。)				
避難行動要支援者 ※2	避難時期	レベル3	レベル4	レベル4	噴火前レベル5で準備 須山4区はレベル4	溶岩流が落下する可能性がある時点
	移動手段	車両(親族の自家用車、施設の車両、行政が手配する車両)				
	避難先	第3次避難対象エリア又は、第4次より外側。ただし、第3次避難対象エリア内での避難の場合、移動用車両が待機済みで速やかに移動できる状態とすること。			溶岩流の落下範囲外	
一般住民	避難時期	レベル3	レベル4	レベル4 ※3 下和田区は噴火直後	溶岩流が落下する可能性がある時点 須山4区はレベル4	溶岩流が落下する可能性がある時点
	移動手段	自家用車			自家用車等 ※4	
	避難先	第3次避難対象エリア又は、第4次より外側			溶岩流の落下範囲外	
対象とする火山現象	融雪型火山泥流(ハザードマップでは、積雪量50cmを想定しているため、特に積雪量が多い場合は、広く避難させる必要がある。)					
避難行動要支援者 一般住民	避難済み(逃げ遅れが生じた場合、救出救助) ※ 下和田区一般住民は、第4次避難対象エリア以降(右記)の行動			【積雪期】 裾野市はハザードマップで居住地域への落下はないが、積雪量が多い場合協議会等に確認し必要な地域を噴火前に避難させる		
対象とする火山現象	降灰後土石流【噴火後の緊急調査結果に基づき避難】					
避難行動要支援者 一般住民	避難済み(逃げ遅れが生じた場合、救出救助) ※ 下和田区一般住民は、第4次避難対象エリア以降(右記)の行動			緊急調査結果を基本とするが、降灰後に降雨があった場合は、緊急調査結果がなくても速やかに避難(特に、土砂災害警戒区域)		
対象とする火山現象	降灰【降灰後土石流の影響範囲を除く】					
避難行動要支援者 一般住民	避難済み(逃げ遅れが生じた場合、救出救助) ※ 下和田区一般住民は、第4次避難対象エリア以降(右記)の行動			原則として、自宅または近隣の堅牢な建物内での屋内避難。溶岩流の落下や極めて大規模な降灰からいのちを守るために避難する場合は、徒歩により移動(避難)		

※1 「観光客等」とは、登山者、観光客、別荘利用者(居所としている者を除く)、通勤・通学等のための来域者など富士山周辺以外に生活の拠点を有する者
 ※2 ここで記載する避難行動要支援者は、自宅生活する者を対象としている。更に、避難に時間を要する入院、入所者の対応例は、別に示す。
 ※3 裾野市は、須山地区を噴火前避難地域に指定(下和田区は、協議会の区分とあり一般住民は噴火直後(必要な範囲))
 ※4 裾野市は、市内全域自家用車による避難を基準とするが、道路渋滞発生状況等においては、溶岩流流下外地域への垂直避難等徒歩避難を実施する。

【裾野市の噴火警戒レベル別の対応】

避難対象エリア	第1次避難対象エリア	第2次避難対象エリア	第3次避難対象エリア	第4次避難対象エリア	第5次避難対象エリア	第6次避難対象エリア
対象とする火山現象	想定火口範囲	大きな噴石、火砕流・火災サージ、融雪型火山泥流の一部	溶岩流が3時間以内に到達する可能性がある範囲	溶岩流が24時間以内に到達する可能性がある範囲	溶岩流が7日以内に到達する可能性がある範囲	溶岩流が最終的に到達する可能性がある範囲
噴火警戒レベル	レベル1					
	平時(但し、活火山であることに留意)					
解説情報(臨時)	住民	情報収集体制(行政機関から出される情報に注意)				
	観光客等	登山者は下山 第4次避難対象エリア以内に滞在する観光客等はレベル3までに帰宅			噴火後も、必要に応じて帰宅の呼びかけ	
	分散避難	影響範囲外への自主避難を奨励 ※ 十里木別荘地管理事務所に協力依頼		影響範囲外への自主避難を希望する住民は、自主避難を実施		
レベル3	住民	避難行動要支援者 一般住民とも避難	児童生徒の引き渡し等			
	観光客等	第4次避難対象エリアまでに滞在する観光客等はレベル3までに帰宅			噴火後、必要に応じて帰宅	
	分散避難	影響範囲外への自主避難を希望する住民は、自主避難を実施				
レベル4	避難済み ※ 逃げ遅れが生じた場合、救出救助	避難行動要支援者、一般住民とも避難	避難行動要支援者、一般住民(下和田区を除く)は避難	情報収集体制 ※ 須山4区は、避難行動要支援者、一般住民とも避難	情報収集体制	
		【積雪期】 裾野市はハザードマップで居住地域への落下はないが、積雪量が多い場合協議会等に確認し必要な地域を噴火前に避難させる				
レベル5	噴火直後	避難済み ※ 逃げ遅れが生じた場合、救出救助	下和田区一般住民は情報収集体制	避難行動要支援者(は避難準備)	情報収集体制	
下和田区一般住民は避難準備			避難行動要支援者、一般住民は避難準備	情報収集体制及び避難準備		
噴火後			溶岩流の流下方向は避難 ★ 流下ライン(パターン)に応じた避難(大量の降灰が生じた場合、車両ではなく徒歩で移動)		降灰後土石流の可能性のある区域からの避難(緊急調査が行われる前に降雨があった場合、溪流付近から避難)	
			原則、自宅または近隣の堅牢な建物内での屋内避難 極めて大規模な降灰があり、いのちを守るために立ち退き避難を要する場合の移動手段は徒歩			

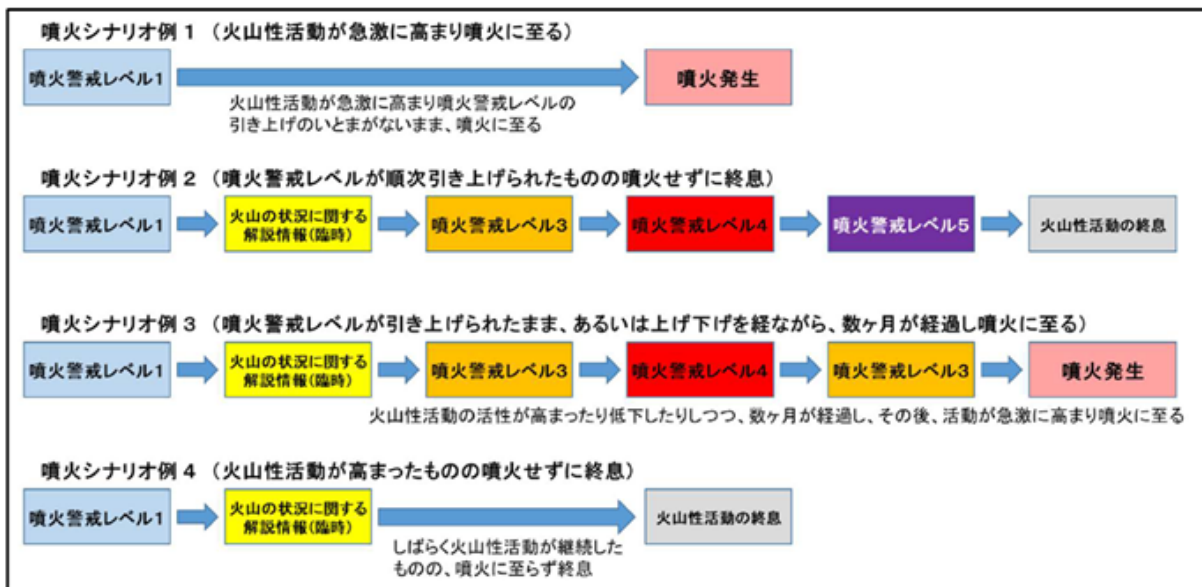
【裾野市の被害の全体像・流れ等】

		大きな噴石 (※1 火砕流・火災サージ、融雪型火山泥流)		溶岩流				備考		
		火口形成								
		第1次避難対象エリア	第2次避難対象エリア	第3次避難対象エリア	第4次避難対象エリア	第5次避難対象エリア	第6次避難対象エリア			
噴火前	噴火警戒レベル3	観光客・登山客	帰宅呼びかけ 入山規制	帰宅呼びかけ	帰宅呼びかけ	帰宅呼びかけ	帰宅呼びかけ	帰宅呼びかけ	※1 改定ハザードマップ上、居住地域への影響は、少ない。	
		避難行動要支援者	避難【全方位】 ※2 須山避難	高齢者等避難 ※2 須山避難	—	—	—	—		※2 須山地区の避難所 (コミセン、研修センター、必要により須山小)
		一般住民	避難【全方位】 ※2 須山避難	避難準備	避難準備	—	—	—		
	噴火警戒レベル4	観光客・登山客	帰宅呼びかけ 入山規制	帰宅呼びかけ	帰宅呼びかけ	帰宅呼びかけ	帰宅呼びかけ	帰宅呼びかけ	※3 市南東地域避難所 ◇別荘住民及び下和田要支援者 →深良中 ◇須山区民 →東中	
		避難行動要支援者	避難【全方位】 ※3 南東避難	避難【全方位】 ※3 南東避難	避難【全方位】 ※3 南東避難	—	—	—		
		一般住民	避難【全方位】 ※3 南東避難	避難【全方位】 ※3 南東避難	須山避難【全方位】 ※南東避難	—	—	—		
	噴火警戒レベル5	観光客・登山客	帰宅呼びかけ 入山規制	帰宅呼びかけ	帰宅呼びかけ	帰宅呼びかけ	帰宅呼びかけ	帰宅呼びかけ	※4 要すれば富岡北側地域	
		避難行動要支援者	★避難済	★避難済	★避難済	(避難準備) ※4	—	—		
		一般住民	★避難済	★避難済	★須山避難済 (下和田避難準備)	—	—	—		
噴火後	噴火開始直後	観光客・登山客	帰宅呼びかけ 入山規制	帰宅呼びかけ	帰宅呼びかけ	帰宅呼びかけ	帰宅呼びかけ	帰宅呼びかけ	①須山ライン(県流下「D」パターン) ②その他ライン(高野山「A」「B」) (県流下「C」パターン)	
		避難行動要支援者	★避難済	★避難済	★避難済	避難【必要なライン】	避難【必要なライン】	避難【必要なライン】		
		一般住民	★避難済	★避難済	避難【必要なライン】	避難【必要なライン】	避難【必要なライン】	避難【必要なライン】		
	★ 火口位置及び溶岩流の流下方向が特定しリアルハザードマップが発出されたら、対象ドリルマップを基準(その他ラインを3区分)に対応する。									

3 噴火シナリオ

平常時から噴火、火山活動の終息まで段階に応じた対応を関係機関と共有できるよう、協議会が作成した噴火シナリオを基に、裾野市の特性に合わせた噴火シナリオを作成し、避難対策等の検討に活用した。なお、本シナリオは、噴火警戒レベルが順次引き上げられ噴火に至ることを想定したものであるが、実際の火山活動においては、様々なパターンで噴火に至る可能性がある。

【協議会に示された様々な噴火シナリオの例】



【裾野市の噴火シナリオ】

過去事例等	噴火迄の推移の一例	火山活動の異常～噴火開始前			噴火直前	噴火の発生～終息まで	降灰後～数十年
	宝永噴火時の推移	噴火開始前数日	噴火開始前数日	噴火数日から直前	15日間	降灰後～数十年	
噴火(警戒)状況	噴火予報	火口周辺警戒	噴火警戒		噴火後		
基本的な応急対策	解説情報(臨時)	レベル3	レベル4	レベル5	直後～小康状態	～長期間	
	<ul style="list-style-type: none"> ■噴火前避難支援体制(須山現地調整所開設・設置) ■避難所開設準備 ■避難バスの派遣要請 ■関係部署へ通報 	<p>【須山現地調整所運営】</p> <ul style="list-style-type: none"> ■十里木高原地区「避難指示」及び「高齢者等避難」発令 ■須山避難所開設・運営 ■入山規制・交通規制 ■学校・児童等避難対策 	<p>【警戒本部(災害対策本部)設置】</p> <ul style="list-style-type: none"> ■須山地区・下和田区(避難行動要支援者)への「避難指示」発令 ■現地調整所収容班の派遣、救助班活動開始 ■深良中・東中避難所開設・運営 ■避難経路交通規制、「警戒区域」の設定 		<p>【災害対策本部設置】</p> <ul style="list-style-type: none"> ■噴火位置・溶岩流流下方向の概定及び特定 ■流下ライン(バターン)に応ずる避難指示発令 ■広域(市外)避難の調整 	<ul style="list-style-type: none"> ■状況に応じ噴火警戒レベルの引き下げ(避難を解除)(一時立入～一時帰宅～全面解除) ■土石流想定氾濫区域等 ■降雨時警戒避難復興方針検討 	
社会情勢		報道の過熱 報道関係者が増加			噴火発生	広援部隊・ボランティアの活動本格化	
		地域から離れる人の増加・渋滞発生・帰宅困難者の発生				避難所不足・劣悪な避難環境による避難者等のストレス増加・蓄積	
噴火対象エリア区分		通信の混乱・不確実な情報の増大(デマ情報等)				物流の停滞・物資不足	
	第1次		観光客の減少				
	第2次	金山・観光客の早期帰宅	避難(全方位)	須山避難所から避難	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 十里木別荘住民・下和田妻支援者 ⇒ 深良中学校(帰宅困難者収容) ◇ 須山地区各区 ⇒ 東中学校 	須山地区及び下和田区要支援者	<p>【須山ライン】景(バターン)</p> <ul style="list-style-type: none"> ◎ 流下早い(市南端12h) ◇ 「一時退避」行動後に、市内避難追求
	第3次		高齢者等避難(避難準備)	須山避難(全方位)	須山避難(全方位)	◇ 東中	<p>【その他ライン】景(バターン)</p> <ul style="list-style-type: none"> ◎ 流下比較的早く広い ◇ 当初から、市外(広域)避難準備
	第4次	自主的な分散避難の実施	避難準備(要支援状況把握)	須山避難(全方位)	須山6区避難(全方位)	情報収集(避難準備)	<ul style="list-style-type: none"> ※ 火口位置・溶岩流の流下方向の判明により、示されるリアルタイムハザードマップ、または、対象ドリルマップ等に応じた避難へ移行
	第5次	★ 情報収集	休校措置 児童・生徒の引き渡し	須山6区避難(全方位)	情報収集	情報収集(避難準備)	
第6次		★ 情報収集	その他情報収集	情報収集	情報収集		

第2章 災害予防計画(平常時対策)

市は、国、その他地方公共団体、公共機関、専門家等と連携して県の設置する「協議会」において、富士山の噴火時等の避難に係る平常時からの共同検討体制を構築する。

第1節 関係する機関と実施すべき事項（平常時）

実施主体	内容
市	<p>情報伝達体制</p> <ul style="list-style-type: none"> ・防災行政無線(屋外拡声子局、戸別受信機)の整備 ・情報伝達手段の整備(日常利用機器等の活用検討) 例)聴覚障害のある人:FAX、携帯電話メール、テレビ放送(文字放送など)、聴覚障害者用情報受信装置 視覚障害のある人:受信メールを読み上げる携帯電話 手に障害のある人:フリーハンド用機器を備えた携帯電話 ・宿泊施設、観光施設、別荘管理事務所等への防災行政無線戸別受信機の設置促進 ・関係機関との情報伝達体制の構築 ・観光協会、旅行会社、旅客輸送関係事業者、道路管理者への情報伝達体制の構築 ・避難行動要支援者への情報伝達体制の構築(通信手段、巡回体制等) ・避難所との連絡体制等の構築 ・自主防災組織による情報伝達及び安否確認体制の構築 ・住民の安否情報の確認体制及び手順等の構築 ・避難未実施者情報を収集するための連絡体制の構築
	<p>避難計画</p> <ul style="list-style-type: none"> ・観光客・登山者への避難基本計画・市避難基本計画の周知 ・警察、道路管理者への避難基本計画・市避難基本計画の周知 ・自主防災組織ごとに避難対象者のリスト化 ・避難対象者数及び必要輸送車両数の把握(市避難基本計画等の策定) ・避難対象エリアの住民への周知 ・避難所施設の指定及びリスト化 ・受入市町をグループ化した受入地域をあらかじめ設定 ・福祉避難所の把握 ・避難行動要支援者の避難支援に係る事前調整 ・避難対象となる社会福祉施設等及び入所者・入院患者の把握 ・避難行動要支援者の名簿及び個別計画の作成 ・避難支援等関係者への避難行動要支援者名簿の提供 ・関係者と連携した避難支援体制の構築 ・自主防災組織、消防団、福祉関係者、患者搬送事業者(福祉タクシー等)、地元企業等と連携した避難行動要支援者の支援体制の構築
	<p>訓練</p> <ul style="list-style-type: none"> ・市民の安否情報の確認手順に基づく訓練の実施 ・職員の安否情報システムに対する操作習熟度の向上 ・県及び市と連携し、観光客・登山者の避難誘導訓練等の実施
	<p>装備</p> <ul style="list-style-type: none"> ・施設へのヘルメット等の整備
	<p>教育</p> <ul style="list-style-type: none"> ・教育委員会や一般社団法人美しい伊豆創造センター等との連携による火山に関する知識等の普及・啓発
	<p>入山規制</p> <ul style="list-style-type: none"> ・入山規制の実施方法の検討 ・入山規制実施時の広報方法の検討 ・入山規制実施時の規制箇所の検討

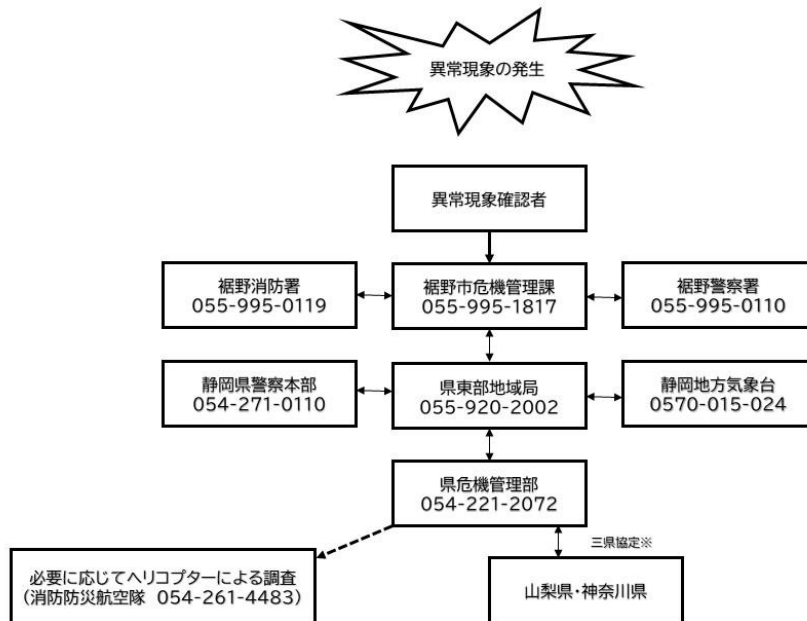
		<ul style="list-style-type: none"> ・入山規制実施時の観光客・登山者への対応の検討
	交通	<ul style="list-style-type: none"> ・県及び警察と連携して交通規制箇所(道路)の選定 ・避難基本計画及び本計画に基づく避難ルートの設定(市避難基本計画等の策定) ・輸送車両の乗車場所及び輸送ルートの設定(市避難基本計画等の策定)
	除灰	<ul style="list-style-type: none"> ・除灰優先区間(庁舎施設や社会福祉施設等への接続道路等)の抽出 ・道路管理者と連携した広域避難路等の除灰作業に関する対応手順の作成 ・火山灰の仮置き場及び最終処分場(捨て場)の選定
	畜産	<ul style="list-style-type: none"> ・畜産事業者の実態把握(事業者数、畜種別頭羽数) ・畜産事業者の家畜移送計画の策定支援
受入市町		<ul style="list-style-type: none"> ・広域避難者受入時の実施事項の整理 ・必要に応じて、一時集結地の施設管理者と災害時の使用に関する協定等の締結 ・住民の安否情報の確認体制及び手順等の構築 ・住民の安否情報の確認手順に基づく訓練の実施 ・職員の安否情報システムに対する操作習熟度の向上
県		<ul style="list-style-type: none"> ・富士山火山に関する基礎知識、防災対策の周知・啓発 ・教育委員会や一般財団法人美しい伊豆創造センター等との連携による火山に関する知識等の普及・啓発 ・避難基本計画及び本計画の周知 ・山小屋組合等への避難基本計画及び本計画の周知 ・警察、道路管理者への避難基本計画及び本計画の周知 ・鉄道事業者への避難基本計画及び本計画の周知 ・観光客・登山者への避難基本計画及び本計画の周知 ・観光協会、旅行会社、旅客輸送関係事業者、道路管理者への情報伝達体制の構築 ・市における山小屋組合等との情報伝達体制の把握 ・避難行動要支援者の避難支援に係る情報伝達体制の構築 ・市及び受入市町への安否情報連絡体制の構築 ・情報伝達手段の整備(日常利用機器等の活用検討) <ul style="list-style-type: none"> 例)聴覚障害のある人:FAX、携帯電話メール、テレビ放送(文字放送など)、聴覚障害者用情報受信装置 視覚障害のある人:受信メールを読み上げる携帯電話 手に障害のある人:フリーハンド用機器を備えた携帯電話 ・市が設定した避難ルートの把握 ・県バス協会等との協定の締結 ・広域避難者受入時の実施事項の整理 ・市の広域避難対象者の把握 ・受入市町の受入避難所及び収容可能数の把握 ・受入市町をグループ化した受入地域をあらかじめ設定 ・駐車場を考慮した一時集結地の設定及びリスト化 ・必要に応じて、一時集結地の施設管理者と災害時の使用に関する協定等の締結 ・市の避難行動要支援者個別計画の集約 ・福祉避難所の把握 ・避難行動要支援者の避難支援に係る事前調整 ・避難対象となる社会福祉施設等及び入所者・入院患者の把握 ・避難未実施者情報を収集するための連絡体制の構築 ・道路管理者と連携した広域避難路等の除灰作業に関する対応手順の作成 ・火山灰の仮置き場及び最終処分場(捨て場)の選定 ・入山規制実施時の規制箇所の検討 ・入山規制実施時の観光客・登山者への対応の検討 ・県及び市と連携し、観光客・登山者の避難誘導訓練等の実施

	<ul style="list-style-type: none"> ・市の安否情報確認訓練への支援 ・畜産事業者の実態把握(事業者数、畜種別頭羽数) ・畜産事業者の家畜移送計画の策定支援 ・施設へのヘルメット等の整備 ・退避壕・退避舎等の必要性及び避難促進施設についての検討 ・噴火時等の広域医療救護体制の構築 ・県医療救護計画等への噴火時等の対応の追加
国	<ul style="list-style-type: none"> ・火山防災情報の共有化システムの構築 ・国内外への情報発信体制の構築 ・火山灰の最終処分方法の検討
道路管理者	<ul style="list-style-type: none"> ・噴火時等における交通規制方法の事前検討 ・除灰作業用資機材の所有状況の把握 ・除灰作業計画の策定 ・放置車両の撤去方法の検討
NEXCO 中日本	<ul style="list-style-type: none"> ・噴火時等における交通規制の事前検討
鉄道事業者	<ul style="list-style-type: none"> ・噴火時等における鉄道運行規制の事前検討
警察	<ul style="list-style-type: none"> ・市と連携して交通規制箇所(道路)の選定 ・入山規制実施時の規制箇所の検討
社会福祉施設等	<ul style="list-style-type: none"> ・社会福祉施設等の避難計画の策定 ・入所者・入院患者の輸送手段及び避難先施設の確保
畜産事業者	<ul style="list-style-type: none"> ・家畜の避難先や輸送手段の確保等の検討 ・家畜移送計画の策定
山小屋組合等	<ul style="list-style-type: none"> ・入山規制実施時の観光客・登山者への対応の検討 ・県及び市と連携し、観光客・登山者の避難誘導訓練等の実施 ・施設へのヘルメット等の整備
医療機関	<ul style="list-style-type: none"> ・噴火時等の広域医療救護体制の構築 ・県医療救護計画等への噴火時等の対応の追加
協議会	<ul style="list-style-type: none"> ・広域避難路の設定 ・広域避難路の代替路の検討 ・広域避難時の交通規制・鉄道運行規制に係る調整方法の検討

第2節 情報連絡体制の整備

1 異常現象の通報体制

富士山において異常現象(地割れ、臭気等)を発見した場合の通報体制は下記のとおりとする。(表1)



※富士山噴火災害対策を迅速かつ円滑に実施するための静岡県及び山梨県、神奈川県による「富士山火山防災対策に関する協定」(以下、「三県協定」という。)

表1 住民からの通報体制

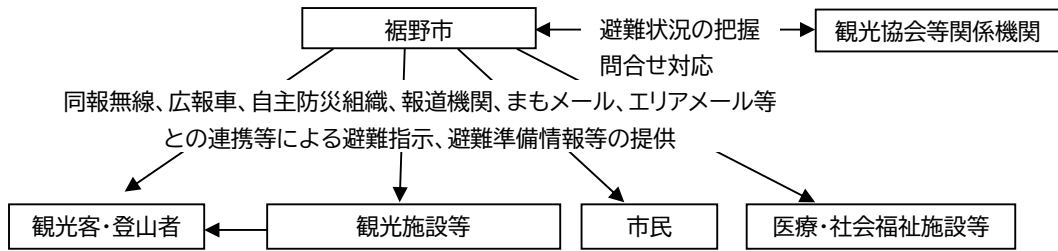
実施者	具体的な内容
異常現象確認者	異常現象(地割れ、臭気等)を発見した者は、直ちに最寄りの富士山周辺市町又は警察官に通報するものとする。
警察官	警察官は、住民等から火山活動の現象に関すると思われる異常の通報を受けた場合には、速やかに最寄りの富士山周辺市町の長に通報するものとする。
市長	市長は、警察官、住民等から火山噴火現象に関する異常の通報を受けた場合には、速やかに県及び静岡地方気象台にこれを通報するとともに、通報のあった異常現象の確認を行う。
知事	知事は、富士山周辺市町の長から火山活動の現象に関すると思われる異常の情報を受けた場合には、速やかに静岡地方気象台と連携して、異常現象の確認を行う。

2 協議会内の情報伝達体制

協議会内で共有すべき情報(気象庁が発表する噴火警報等、住民等からの通報、市町の発令する避難勧告等)は、協議会会長県及び副会長県が集約し、協議会構成機関に速やかに情報伝達し共有を図るとともに、必要に応じて広報・発信する。

噴火警戒レベル1～3の段階においては、協議会構成機関は、協議会内で共有すべき情報を得た場合、副会長県を通じて会長県に報告する。会長県は、報告内容の重要度に応じ国、火山専門家、各県コアグループに情報伝達する。また、必要に応じて協議会(会議)を招集し、報告内容について検討を行う。

3 避難に係る情報伝達体制



第3節 避難計画の策定

1 避難体制の準備

- (1) 市は、避難基本計画及び本計画に定める事項を基に、あらかじめ避難計画を定める。
- (2) 市は、あらかじめ近隣市町村に避難するための計画を策定し、必要に応じて、近隣市町村と協定を締結する。
- (3) 県は、富士山周辺市町村が近隣市町村に避難するための避難基本計画を策定する際の近隣市町村との調整、避難者受け入れ先の確保等に関する調整などの支援を行う。また、県は、「富士山火山防災対策に関する協定」(以下、「三県協定」という)に基づき、山梨県及び神奈川県と、県境を越えた広域避難等について検討する。
- (4) 県は、富士山周辺市町とバス会社等との連携強化について、必要に応じて調整・支援を行う。また、市とバス事業者等との連携強化について、必要に応じて調整・支援を行う。
- (5) 県は、市及び受入市町と連携して、一時集結地となる施設を確保する。

2 避難計画の作成

(1) 基本的な考え方

ア 対象現象

この避難計画の対象とする火山の噴火様式は、火山灰、軽石、スコリアを高く吹き上げる噴火(プリニー式の噴火)及び溶岩の破片(噴石)やしぶきを噴き上げる噴火(ストロンボリ式噴火)とし、噴火現象は噴石、火砕流(火砕サージ)、溶岩流、融雪型火山泥流、降灰及び降灰後土石流とする。

イ 規模

火山現象の規模や範囲は、「富士山ハザードマップ検討委員会報告書(平成16年、同委員会)」を基本とする。

ウ 避難先

富士山では、様々な火山現象が想定されるが、その多くは時間的余裕がなく、また、生命への危険性が大きいため、可能な限り噴火前の段階で避難対象エリア外への避難とする。ただし、溶岩流については、想定火口範囲から離れた地域では時間的余裕があることから、現象発生後の避難とする。また、降灰については、時間的猶予があり、かつ生命への危険性も相対的に小さいことから、現象発生後に避難対象エリア内の安全な場所への避難とする。避難対象者はまず自市内に避難とし、受入れ可能人数を超えた場合には、市外への広域避難とする。

なお、市外への広域避難の避難先については、協議会が策定した避難基本計画により県の調整に基づき避難先を決定するものとする。

エ 火山現象別の避難の考え方

火山現象	避難の考え方
火砕流	火砕流の流下速度は時速数十kmから百数十kmと高速であり、火砕流発生後に流下コースから避難することは不可能であるため、噴火前に避難対象エリア外への避難とする。
噴石	大きな噴石は、噴火と同時に飛散することがあり、速度は速く、直接身体に当たれば死傷(外傷、熱傷)し、かなり堅牢な建物でなければ破壊されることもあるので、噴火前に避難対象エリア外への避難とする。
溶岩流	溶岩流の速度は比較的遅く、段階的な避難が可能なことから、噴火開始後3時間以内に溶岩流が到着する可能性のある範囲(須山地区)については、噴火前の避難とするが、噴火開始後3時間を超えて到達する可能性のある範囲については、溶岩流の流下状況に応じた避難とする。

融雪型火山泥流	<ul style="list-style-type: none"> 融雪型火山泥流は、山腹に積もった雪が火砕流等の熱で融け、一気に融けた水が斜面の土砂を取り込んで、高速(時速60kmを超えることもある)で流下する現象であるため、基本的には避難対象エリア外の高所・高台や近隣の堅牢な建物に避難する。 これは短時間で融雪型火山泥流が到達する可能性を踏まえ、市外への広域的な避難は行わず、短時間に避難するためである。 避難場所への避難が困難な場合は、融雪型火山泥流の衝撃に耐えられる堅牢な建物に垂直的な避難をする。
降灰	<ul style="list-style-type: none"> 降灰により生命にすぐ危険が及ぶことはないため、事前避難の必要性は低いが、時間当たりの堆積量や継続時間の予測は困難であるので、噴火開始直後に避難準備または屋内退避準備とし、降灰が確認された地域では速やかに堅牢な建物への避難または自宅等への屋内退避とする。 避難先は、降灰に耐えうる近隣の堅牢な建物とし、基本的には市内での避難となる。 ただし、堅牢な建物への避難後、大量降灰によって孤立もしくは通常生活が困難になる恐れがある場合は、避難対象エリア外へ避難する可能性があり、この場合は溶岩流等からの避難先を準用する。 降灰堆積深が30cm未満の場合には、降灰によって建物被害を受ける恐れが少ないため、自宅や最寄りの建物への屋内退避とする。
降灰後土石流	<ul style="list-style-type: none"> 降灰や火砕流で流下した火山灰等が山の斜面に堆積した後に起きる土石流は、通常より弱い雨で発生し、広い範囲に流出する恐れがある。 基本的には、通常の土砂災害と同様に対応することとし、土砂災害に対して指定された避難場所へ避難する。
小さな噴石	<p>小さな噴石は、身体への影響が考えられることから、影響想定範囲内で小さな噴石が降ってきた時点で、自宅や最寄りの建物への屋内退避とする。</p>

(2) 避難計画策定の留意事項

区分	内容
避難所	<ul style="list-style-type: none"> ア 避難行動要支援者の避難所については、再避難をする必要のない安全な地域であること。 イ 大量降灰を想定し、屋根や建物の強度が確保されていること。 ウ 十分な駐車スペースが確保されていること。 エ 避難所は、噴石、火砕流・火砕サージ、融雪型火山泥流及び降灰後土石流の避難対象エリアを避けること。
避難経路の設定	<ul style="list-style-type: none"> ア 市長は、避難する住民等が速やかに指定された避難所に避難できるよう、避難経路をあらかじめ設定する。また、市長は、円滑な避難が行えるよう、交通規制の箇所、手段等について公安委員会及び道路管理者と事前に十分な協議を行う。 イ 避難経路は、原則として融雪型火山泥流及び降灰後土石流の避難対象エリアを避けて設定する。
緊急輸送体制の整備	<ul style="list-style-type: none"> ア 市は、陸上輸送を中心とした緊急輸送体制の整備を図る。 イ 市は、避難用バス等の大量輸送手段を確保するため、バス会社等との協定締結や連絡体制構築等の連携強化に努める。
道路啓開体制の整備 (道路管理者)	<ul style="list-style-type: none"> ア 優先的に啓開を要する道路の選定に係る市との調整 イ 道路啓開活動要員の確保 ウ 道路啓開用資機材及び重機の確保並びに道路の除灰に必要な車両の確保 ※ 融雪型火山泥流、降灰後土石流及び降灰等を考慮して選定 エ 火山灰の仮置場、最終処分場の確保

(3) 広域避難計画

第3次避難対象エリアの避難者については、噴火開始直後は火口の詳細な位置をすぐに特定できない場合もあるため、噴火の大小などに係らず噴火した場合は速やかに避難させることを基本とする。

第4次避難対象地域の避難者については、判明した溶岩流等の実際のハザード(リアルタイムハザードマップ)に応じて避難させる。

避難者は、一義的には被害がないと見積られる市内の避難所に可能な限り収容する。この際、市の指定避難所、その他の学校・幼稚園・保育園、各区のコミセン・広場等を市の管理下において運用する。噴火前、噴火後の親戚・知人宅への避難も推奨する。市内での収容が限界に達すると見込まれる場合は、市外に避難させる。

火山噴火後作成されるリアルタイムハザードマップに応じて、広域避難計画を修正して、実情に応じた避難計画とし、それに基づき避難する。

第4節 市が定める避難場所、避難所及び避難経路

(1)避難場所及び避難所(細部は、別冊「市避難基本計画」第2編第2章第5項及び第3編第4章第11項を参照)

市は、富士山ハザードマップを踏まえ、溶岩流の流下状況(市独自の流下ライン)毎に、次の事項に留意し、地域の実情に応じた避難場所及び避難所を指定するとともにその整備に努める。

- ・避難実施場所及び避難所は、災害が発生する恐れがある区域を避けて指定することが望ましい。しかしながら、噴火の影響範囲については噴火状況により大きく異なるため、指定にあたっては、事前の避難が必要な区域(本計画における第1次避難対象エリア及び第2次避難対象エリア)の外とする。
- ・その他の避難対象エリア内で指定した場合は、開設にあたって、噴火状況や施設・敷地の被害状況等を踏まえ、必要に応じて安全性の確認等を行う。
- ・融雪型火山泥流、降灰(小さな噴石)及び降灰後土石流に対する避難所は、鉄筋コンクリート造等の堅牢な建築物を選定する。

(2)避難経路(細部は、別冊「市避難基本計画」第3編第4章第4項参照)

市は、富士山ハザードマップを踏まえ、溶岩流の流下状況(市独自の流下ライン)毎に、次の事項に留意し地域の実情に応じた避難経路を指定する。

- ・住民等が迅速かつ安全に避難できるように、噴火現象の危険性等を考慮して、その影響を受けない道路とする。
- ・溶岩流からの避難においては徒歩が基本となるため、住民の負担軽減に配慮した距離とする。
- ・降灰を考慮し、可能な範囲で急勾配を避けて設定する。
- ・交通規制の箇所、手段等について警察、消防等の関係機関と事前に十分な協議を行う。

第5節 避難促進施設

1 避難促進施設の指定

活動火山対策特別措置法第6条第1項第5号に基づき、火山災害警戒地域内にある施設で、火山現象の発生時に施設の利用者の円滑かつ迅速な避難を確保する必要があると認められる施設を避難促進施設として指定し、避難確保計画を作成させるものとする。

避難促進施設一覧

	施設の名称	所在地
1	(株)ピカ ぐりんぱエリア事業所 ・キャンピカ富士ぐりんぱ ・森の駅富士山	須山字浅木塚地内
2	スノータウン イエティ 富士花めぐりの里	須山 2428
3	(株)フジヤマリゾートぐりんぱ	須山 2427
4	富士サファリパーク	須山 2255-27

5	忠ちゃん牧場	須山 2255-3108
6	サジタリウス	須山 2255-793
7	ペンションふんわりこん	須山 2255-3810
8	富士栄光教会	須山 2255-2998
9	十里木高原丸勝商店	須山 2255-22
10	富士見屋	須山 2299
11	季の里 愛鷹荘(休業中)	須山 2269
12	株式会社富士急リゾートアメニティ	須山 2255-453
13	十里木別荘管理㈱	須山 2255-2656
14	十里木高原集会所	須山 2301-1
15	裾野市立富士山資料館(休館中)	須山 2255-39
16	十里木ドライブイン	須山 2311-1
17	ペンションレッドフォックス	須山 2255-3252
18	ペンションぶなの木	須山 2255-3812
19	ヴィラ・ハミングバード	須山 2255-2995
20	ペンションクリックラック	須山 2255-3000
21	手打蕎麦ふかさわ	須山 2255-417
22	十里木高原ひょうけつ館	須山 2255-1224
23	富岳ダイヤモンドドライブすその	須山2949
24	富岳エメラルドパレス	須山2949
25	デイサービスセンターすやまホーム	須山163
26	裾野市立須山幼稚園	須山158-1
27	裾野市立富岡第一幼稚園	御宿682-14
28	裾野市立西幼稚園	佐野1470
29	裾野ひかり幼稚園	佐野171
30	裾野市立富岡保育園	上ヶ田174-3
31	御宿台こども園	御宿1619-1
32	裾野市立西保育園	佐野1154
33	裾野市立須山小学校	須山165
34	裾野市立須山小学校放課後児童室	須山165
35	裾野市立富岡第二小学校	下和田890
36	裾野市立富岡第二小学校放課後児童室	下和田890
37	裾野市立富岡第一小学校	御宿600

38	裾野市立富岡第一小学校放課後児童室	御宿600
39	裾野市立須山中学校	須山1502-1
40	裾野市立富岡中学校	御宿579
41	裾野市立西中学校	佐野450
42	富岳裾野学園	石脇207-1
43	放課後等デイサービス「めだか」	深良804-6

2 指定の基準

避難促進施設の指定においては、協議会が策定した「避難促進施設(避難確保計画の作成)に関する取組の協議会統一基準」によるものとする。

第6節 予防教育及び研修・訓練の実施

1 啓発活動

実施主体	内容
市	<ul style="list-style-type: none"> ・教育委員会や一般社団法人美しい伊豆創造センター等との連携により住民、自主防災組織及び観光客等に対し、火山に関する知識等の普及・啓発を行う。 ・住民自らが生命、身体及び財産を守るために的確な判断、行動をとることができるようにするため、ハザードマップとそれに対する各種防災情報(避難所の位置、連絡先、災害発生時にとるべき行動等)を記載した防災マップ(以下「火山防災マップ」という。)の作成・配布、ホームページの活用、講習会の開催、防災訓練の実施等を通じて、地域の実情にあった啓発を行う。 ・火山防災マップ等の配布時には、説明会などを催し、正しい情報を提供する。 ・火山防災マップを更新した場合は、その都度、更新内容について周知を図る。 ・観光協会等関係機関と連携して観光事業者に対し、火山防災知識の普及・啓発、避難基本計画、市避難基本計画等の周知を図る。 ・観光施設、宿泊施設等(以下「観光施設」という。)におけるハザードマップ又は火山防災マップの掲示、富士山火山に関する観光客用リーフレットの作成、配布などの啓発活動を推進する。
県	<ul style="list-style-type: none"> ・市町と協力して、又は教育委員会や一般社団法人美しい伊豆創造センター等との連携により、富士山ハザードマップや静岡県GISを活用し、県民等に対する火山災害及び防災対策についての正しい知識の普及・啓発、避難基本計画、本計画の周知を図る。 ・観光協会等関係機関と連携して観光事業者に対し、火山防災知識の普及・啓発、避難基本計画、本計画の周知を図る。 ・観光施設等におけるハザードマップ又は火山防災マップの掲示、富士山火山に関する観光客用リーフレットの作成、配布などの啓発活動を推進する。
気象庁 静岡地方気象台	<ul style="list-style-type: none"> ・火山災害及び防災対策等についての正しい知識を県民に対し、県と市町と協力して啓発する。
国土交通省中部地方整備局 富士砂防事務所	<ul style="list-style-type: none"> ・火山災害及び砂防における減債対策等についての正しい知識を広報誌や出前講座等により、県民に対して啓発する。
教育委員会 学校	<ul style="list-style-type: none"> ・火山に関する正しい知識及び火山防災対策を学習内容等に組み入れ、火山防災教育の推進に努める。
協議会	<ul style="list-style-type: none"> ・避難基本計画等を周知するための啓発資料を作成する。 ・協議会構成機関の防災担当職員の火山防災知識の向上を図る。

2 自主防災活動

噴火前に避難行動をすべき地域内の自主防災組織は、市と協力して次の自主防災活動に努めるものとする。

- (1) 「ハザードマップ」に基づく火山現象の影響想定範囲の確認
- (2) 気象庁が発表する噴火警報・予報の種類、発表基準の確認
- (3) 火山災害時の避難経路及び避難所の確認
- (4) 住民等に対する避難誘導方法の検討
- (5) 避難行動要支援者台帳に基づく避難行動要支援者の把握
- (6) 避難行動要支援者に対する支援方法の検討
- (7) 噴火を想定した防災訓練の実施

3 防災訓練

実施主体	内容
県、市、防災関係機関、自主防災組織等	・噴火による災害の発生に対し、的確な防災対策を実施するため、県、市、防災関係機関、自主防災組織、事業所等は、必要に応じて情報伝達訓練、避難訓練等、地域の実情にあった火山防災訓練を実施するものとする。 ・県は、三県協定に基づき、山梨県及び神奈川県と合同訓練を実施する。
市民	市民は、県、市、防災関係機関、自主防災組織、事業所等の実施する噴火を想定した防災訓練に積極的に参加し、的確な防災対応の体得に努める。

第3章 災害応急対策計画

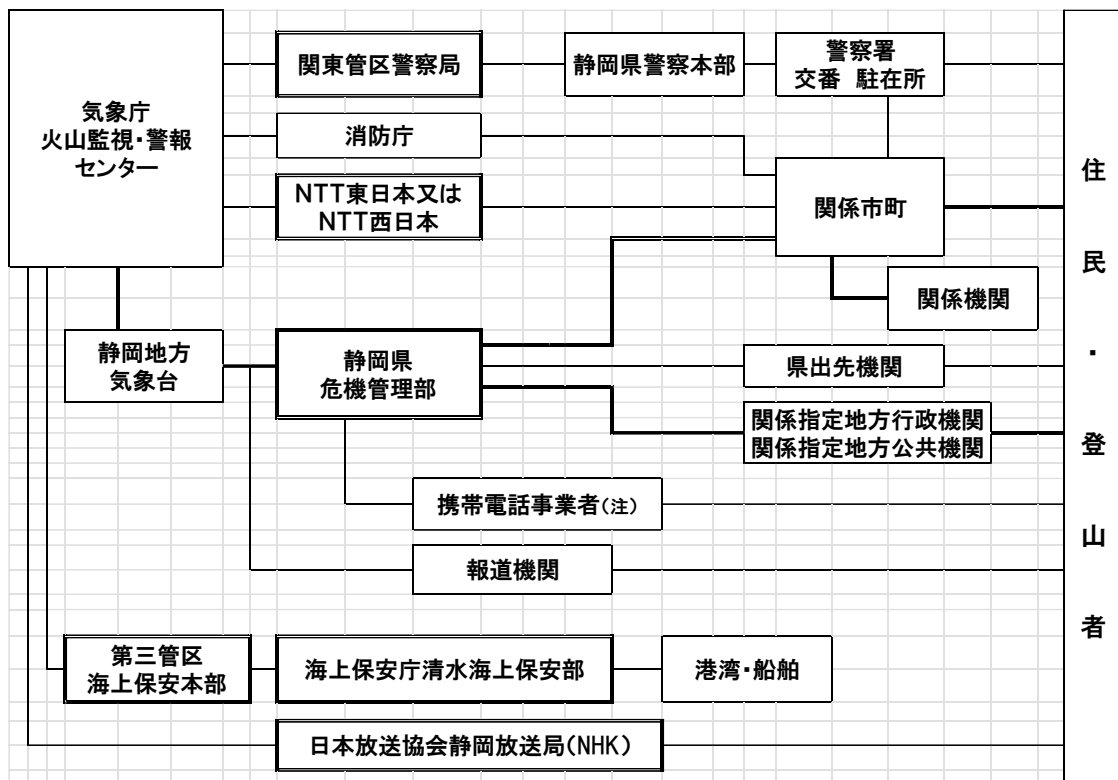
第1節 噴火警報・噴火予報の伝達

1 噴火警報・噴火予報の伝達(気象庁→県→市)

気象庁火山監視・警報センターから富士山に噴火警報・噴火予報等が発表された場合、以下のとおり伝達する(図9)。また、伝達する情報の内容は表2のとおりである。

市は、登山者への伝達をより確実にするため、防災行政無線、サイレン、登録制メール、登山口等における掲示、山小屋の管理人等を介した情報伝達など、地域の状況を踏まえながら、情報伝達手段の多様化を図るものとする。

なお、情報伝達にあたっては、要配慮者等への的確な情報提供に配慮するよう努める。



この他、避難指示の判断に資する情報として、気象庁等による観測の成果に基づく情報が、気象庁から県及び関係市町に対して随時提供される。

(注)緊急速報メールは、噴火に対する特別警報が対象市町に初めて発表された時に、携帯電話事業者を通じて関係するエリアに配信される。

- (二重枠)で囲まれている機関は、気象業務法施行令第8条第1号及び第9条の規定に基づく法定伝達先。
- (太線)は、「噴火警報」・「噴火速報」及び「火山の状況」に関する解説情報(臨時)が発表された際に、活火山対策特別措置法第12条によって、通報もしくは要請等が義務付けられている連絡経路。
- ==== (二重線)は、
 - ・上記の活動火山対策特別措置法の規定による「噴火警報」・「噴火速報」及び「火山の状況」に関する解説情報(臨時)の通報もしくは要請等
 - ・特別警報に位置付けられている噴火警報(居住区域)について、気象業務法第5条の2による通知もしくは周知の措置が義務付けられている伝搬経路。

図7 噴火警報・噴火予報等の伝達系統図

表2 伝達する情報

区分	名称
伝達する情報	・「噴火予報(レベル1(活火山であることに留意))」 ・「噴火警報(レベル3(入山規制))」 ・「噴火警報(レベル4(避難準備))」 ・「火山活動解説資料(噴火の影響範囲等)」 ・「火山の状況に関する解説情報(火山性地震活動の状況等)」 ・「噴火警報(レベル5(避難))」 ・「噴火速報」 ・「火山の状況に関する解説情報(噴火の状況等)」 ・「火山活動解説資料(上空からの観測成果等)」 ・「火山の状況に関する解説情報(臨時)」 ※火山活動が沈静化し、レベルを引き下げる際に、 ・「火口周辺警報(レベル3(入山規制))」 ・「火口周辺警報(レベル2(火口周辺規制))」 が発表される場合がある。

2 噴火警報・避難指示等の伝達(市→住民)

噴火警報等の通報を受けたときは、市長は、直ちに同時通報用無線などにより、住民等に伝達する(図8)。

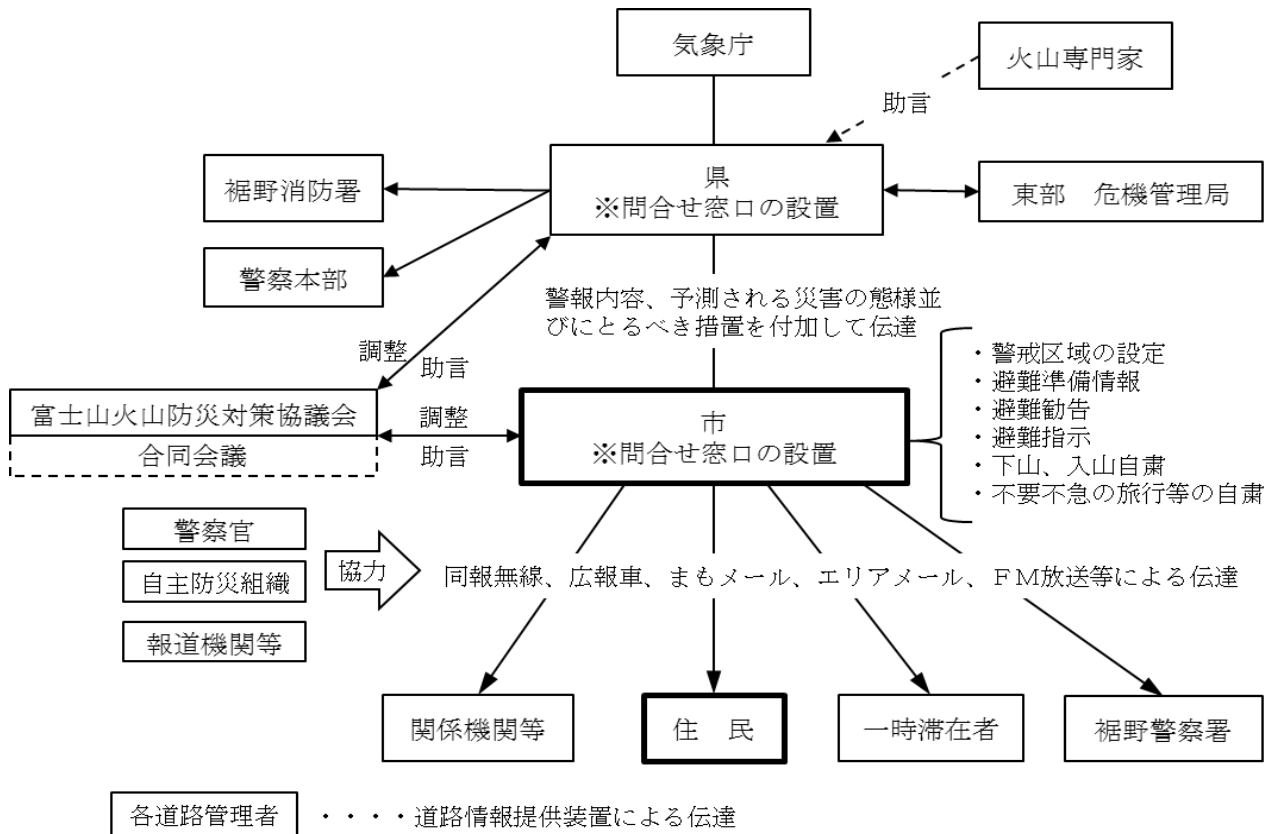


図8 富士山噴火警報伝達系統図

第2節 避難指示等

1 避難指示の発令

噴火前に火山活動の活発化に伴う現象(有感地震の発生、地殻の隆起や伸び、温泉や地下水の変化、地熱の上昇、低周波地震の増加、火山性微動等)が観測されると、気象庁は、噴火警報等(噴火警戒レベル)を発表することから、市は、避難基本計画及び別冊「市避難基本計画」に基づき、段階的に住民等を安全な地域へ避難させることを基本とする。

噴火警報(噴火警戒レベル)及び火山活動の状況に応じ、以下のとおり避難対応を行う。

実施者	内容				
市長	<p>ア 住民等の生命及び身体を保護する必要があると認めるときは、住民等に対し避難指示を発令する。また、危険が切迫していると認めるとき、あるいは避難の状況により急を要するときは、避難の指示を発令する。</p> <p>イ 避難指示を発令したとき、直ちに避難指示の発令された地域の住民等に対して、指示の内容を伝達するとともに、警察官、消防団、自主防災組織等の協力を得て周知徹底に努める。</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 50%;">ア避難指示の主旨</td> <td style="width: 50%;">イ避難指示が出された地域名</td> </tr> <tr> <td>ウ避難所の名称及び所在地</td> <td>エ避難経路及び誘導方法</td> </tr> </table> <p>ウ 避難指示を発令したときは、速やかにその旨を知事に通知する。</p>	ア避難指示の主旨	イ避難指示が出された地域名	ウ避難所の名称及び所在地	エ避難経路及び誘導方法
ア避難指示の主旨	イ避難指示が出された地域名				
ウ避難所の名称及び所在地	エ避難経路及び誘導方法				

<代行処理>実施者

実施者	内容
警察官	火山噴火による災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合において、緊急に避難が必要であると認めるときで、かつ市長若しくはその委任を受けた市職員が現場にいないとき、又は市長から要請があったときは、住民等に対し避難の指示をする。 この場合、警察官は、直ちに避難の指示をした旨を市長に通知する。
知事	<p>ア 災害の発生により市がその事務の全部又は大部分の事務を行うことができなくなったときは、市長に代わって避難指示を発令する。</p> <p>イ 市長に代わって避難指示を発令したとき、直ちに避難指示された地域の住民等に対して、指示の内容を伝達するとともに、警察官、消防団、自主防災組織等の協力を得て周知徹底に努める。</p>
災害派遣を命じられた部隊等の自衛官	災害の状況により特に急を要する場合で、警察官がその場にいない場合に限り、危険が切迫している住民等に対して、避難の措置を講ずる。

2 警戒区域の設定

市長は、噴火が発生し、または発生しようとしている場合、住民等の生命または身体に対する危険を防止するため、特に必要があると認めるときは、災害対策基本法第 63 条に基づき警戒区域を設定し、災害応急対策に従事する者以外の者に対して当該区域への立入を制限し、もしくは禁止し、または退去を命ずることができる。

市は、警戒区域の設定に関して、必要に応じて火山災害警戒(対策)合同会議(以下、「合同会議」という。)において協議を行う。

なお、居住地域に対して警戒区域を設定する際には、日本国憲法第 22 条第1項で定める基本的人権(居住・移転の自由)に配慮し、立ち退く住民の心理的・経済的負担を可能な限り軽減するように努める。

市は、警察、消防及び自衛隊と協力し、二次災害に留意して警戒区域内に人が立ち入らないよう警戒活動を行う。また、警察は警戒区域内の治安維持に努める。

警戒区域設定の考え方

- ・警戒区域の設定は本計画における「避難対象エリア」を基本とし、生活圈や避難経路等地域の実情に合わせて設定を行う。
- ・噴火開始前は、第1次避難対象エリア及び第2次避難対象エリアを参考とし、必要に応じた範囲に設定を行う。
- ・噴火状況判明後は、富士山ハザードマップのドリルマップやリアルタイムハザードマップを参考にして、噴火の状況及び道路、地形等を考慮して設定する。
- ・噴火状況が不明、あるいは状況の特定に時間を要することが見込まれる場合は、別に定める溶岩流の流下パターンを参考として設定する。
- ・警戒区域へ進入する幹線道路は、流入を防ぐため幹線道路の一部区間を対象に含める。
- ・警戒区域は、必要に応じ合同会議で協議の上、市長が設定する。
- ・小康期となった場合は、協議会構成機関と情報共有を図りながら警戒区域の見直しを検討する。

実施者	内容
市長	火山噴火による災害が発生し、又は発生しようとしている場合において、住民等の生命又は身体に対する危険を防止するため特に必要があると認めるときは、警戒区域を設定する。
警察官	火山噴火による災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合において、住民等の生命又は身体に対する危険を防止するため特に必要があると認める場合で、市長若しくはその委任を受けた市の職員が現場にいないとき、又は市長から要求があったときは、警戒区域を設定する。この場合は、警察官は、直ちに警戒区域を設定した旨を市長に通知する。
知事	災害発生により富士山周辺市町がその事務の全部又は大部分の事務を行うことができなくなったときは、市長に代わって警戒区域を設定する。この場合、知事はその旨を公示する。
災害派遣を命じられた部隊等の自衛官	市長若しくはその委任を受けた市の職員、警察官がその場にいない場合に限り、警戒区域を設定する。この場合、その自衛官は直ちにその旨を市長に通知する。

※市長、警察官、知事又は自衛官は、警戒区域を設定したときは、住民等に対して退去又は立入禁止を命ずる。

3 観光客・登山者への対応

避難基本計画に基づき対応を行う。円滑な避難の実現のため、観光客等の富士山周辺以外に生活拠点をもつ者については、避難ではなく「帰宅」を原則とし、帰宅手段は入域した手段によることとする。

観光客・登山者の避難路については、「富士山噴火時避難ルートマップ」によるものとする。

(1) 観光客・登山者等への避難支援

「火山の状況に関する解説情報(臨時)」が気象庁から発表された場合、五合目から上にいる観光客・登山者を対象に速やかに下山するよう指示する。

噴火警戒レベルが3～5に引き上げられたまま、噴火には至らず長期間が経過する場合には、協議会を開催し火山活動の状況を参考に、その後の対応を検討する。

観光客・登山者等への避難支援 実施基準

実施時期	対応
噴火警戒レベル1 (解説情報(臨時))	五合目から上の登山者について下山指示
噴火警戒レベル3	帰宅の呼びかけ (第4次避難対象エリアから内側)

(2) 入山規制(細部は、別冊「市避難基本計画」第3編第4章第2項参照)

市は、噴火警戒レベルに応じて観光客・登山者を対象に入山規制を実施する(下表)。

また、噴火警戒レベルの引き上げに伴い、入山規制エリアの拡大を決定し、山小屋組合等に対して情報伝達するとともに、観光客・登山者への早期下山の呼びかけを要請する。

入山規制の実施後は、警察、消防及び山小屋組合等と協力して観光客・登山者の避難誘導を実施する。市及び県は、登山者等火山に立ち入る者の円滑かつ迅速な避難の確保を図るため、登山届(登山計画書)の活用、携帯電話による災害情報に関するメール配信登録サービスの普及、火口周辺施設との連携等により、登山者等の情報の把握に努めるものとする。入山規制エリアのうち第1次及び第2次避難対象エリアでは、立て看板の設置などにより人が立ち入らないよう規制を行うが、第3次避難対象エリアより外側は、入山規制エリアが広く物理的な規制が困難であることから、広報等により入山規制の周知を行う。

入山規制の実施基準

実施時期	入山規制エリア
噴火警戒レベル3	第1次避難対象エリア
噴火警戒レベル4	第2次避難対象エリア
噴火開始直後	第3次避難対象エリア(必要な範囲)
状況判明後	溶岩流の流下先等の必要なエリア

4 一般住民の段階的な避難等(細部は、別冊「市避難基本計画」第2編第2章第5項参照)

噴火開始直後から噴火開始後については、気象庁から発表される噴火警報等による噴火の情報と富士山ハザードマップを参考とし、避難計画の詳細を検討する。

市の避難指示及びこれに必要な避難計画については、避難基本計画及び本計画を原則とする。

(1) 避難指示の範囲の検討

必要な避難の範囲を検討するにあたっては、区や自主防災会組織等の実情に応じた範囲とし、本計画における避難対象エリア及び富士山ハザードマップにおける各現象の到達範囲とする。

溶岩流からの避難においては、噴火の情報と溶岩流ドリルマップをもとに避難指示の対象を検討する。

(2) 噴火前の避難

第1次避難対象エリア・第2次避難対象エリア及び第3次避難対象エリアのうち下和田区の避難行動要支援者、また冬季はこれに準ずる融雪型火山泥流の影響範囲においては、噴火前に事前の避難を行う。また、冬季に著しい降雪が予想される場合は、静岡地方気象台等の助言を受け、避難対象エリアの拡大を検討する。

(3) 噴火前の自主的な分散避難

噴火警戒レベル1(解説情報(臨時))が発表された場合、避難対象エリア内の地域に対し、避難指示の発令前に避難者自身が選定する場所へ自主的な避難を行うことを呼びかける。

この段階での避難は地域に関わらず自家用車での移動が可能である。自家用車等による避難を希望し、親族・知人宅や遠方の宿泊施設などへ身を寄せても生活が維持できる住民を対象として、「地域のスリム化」のために避難行動要支援者の避難開始時期より前の予兆観測後の早い段階で自主的な分散避難を積極的に呼びかける。

(4) 噴火開始直後における溶岩流からの避難

噴火開始直後においては、火口の詳細な位置を即座に特定できない場合が想定される。溶岩流が短時間で到達する地域に住宅地がある本市の特性を踏まえ、県が定めた溶岩流ドリルマップをまとめた「流下パターン」に基づき、市独自の流下ライン(「須山ライン」及び「黄瀬川 M43 ライン」)により、噴火開始直後の避難指示発令の迅速性を確保できるようにする。(図9)

噴火状況判明後、火口の詳細な位置や流下方向・流下速度が特定され、溶岩流の流下する範囲が明らかになった時点で、溶岩流の到達可能性が低い地域における避難指示の解除を検討する。

基本的には単独の流下パターン(ライン)を想定するが、噴火口の位置の特定に時間を要する場合には、隣接する複数の流下パターンが影響する範囲を避難指示の対象区域とする。

(参考 避難基本計画 2.37)

噴火開始直後に発表される噴火警報の「警戒が必要な範囲」について、溶岩流による影響範囲を即座に特定することが困難なことも想定される。そのため、火口位置や噴火状況を基に、ある程度幅広い「警戒が必要な範囲」が示されることを想定し、県及び市町村は、「想定火口範囲のどのあたりから噴火したら、溶岩流がどの地域に流下するか」を溶岩流ドリルマップ等に基づいて、必要な避難の範囲について地域防災計画の中で予め検討しておき、噴火開始直後の避難指示発令の迅速性を確保する必要がある。

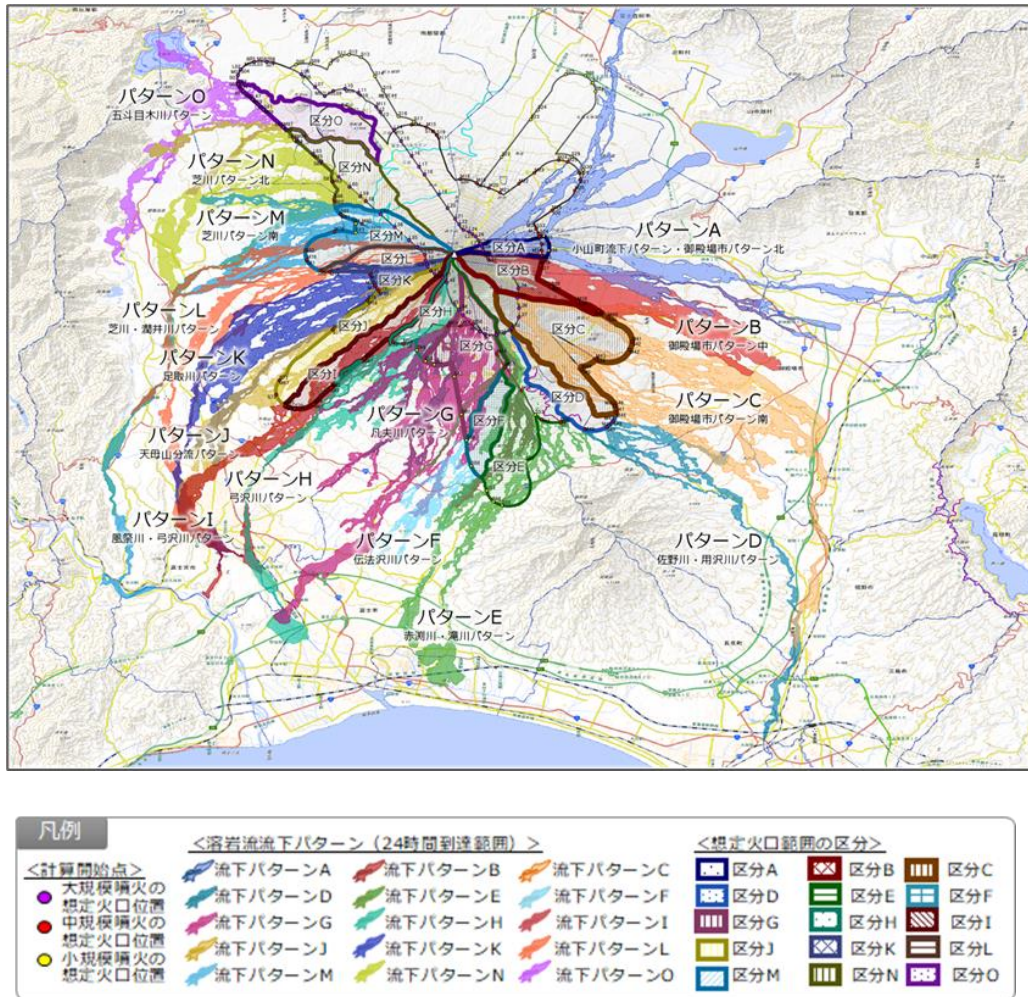


図9 溶岩流の流下パターン※1及び想定火口範囲の区分との重ね合わせ図※2

※1 流下範囲は 24 時間以内に到達する可能性のある範囲(流下パターンで裾野市に関係するのはCとD)

※2 全ての流下パターンを重ね合わせた図であり、実噴火時に、一度にここで表示された範囲の全てが影響するわけではない。

(5) 溶岩流等(火口形成、火砕流、大きな噴石、溶岩流)からの避難における避難地先及び避難方法の検討

避難対象エリアごとに、次のとおり検討する。なお、噴火の状況により自市町内の区域を越えて広域に避難を行う場合の対応は第8項に示す。

- ・第1次及び第2次避難対象エリアの住民は、当面の安全が確保される自市町内の避難所に徒歩又は自家用車等で避難。
- ・第3次避難対象エリアの住民は、溶岩流の流れ(斜面の向き)に対し直交方向にある最寄りの避難所・避難場所(一時集結地)に原則、徒歩で避難。
- ・それ以外の地域の住民は、指定された避難所・避難場所(一時集結地)に徒歩又は自家用車等で避難。
- ・円滑に避難することができない住民については、行政や事業所等が用意した車両(バス、トラック等)により避難。

(6) その他

避難する場合、火山灰や小さな噴石の降下に備え、ヘルメット、防塵マスク、ゴーグルなどの着用を努める。

5 避難行動要支援者の避難(細部は、別冊「市避難基本計画」第3編第4章第8項参照)

(1) 避難行動要支援者の避難については、一般住民より避難に時間を要することから、噴火前を含めて、早い段階での避難準備、避難を行う。

(2) 特に、入院・入所施設を有する医療機関・社会福祉施設においては、入院患者等のコンディションや避難者数の規模により避難に時間を要することが想定されるため、避難開始基準に関わらず各施設の判断により早期の避難開始を検討する。なお、「協議会統一基準」(富士山火山防災協議会 令和5年3月)に基づいて市が避難促進施設として指定した施設について

は、事前に避難確保計画を作成する。
 (3) 避難開始のタイミングや範囲について、避難基本計画を基本とするが、地域の実情に応じた対応とすることも差し支えない。

避難行動要支援者等の避難開始基準

実施時期	避難対象エリア
噴火警戒レベル3	第1次避難対象エリア・第2次避難対象エリアのうち十里木別荘地域(第1次避難対象エリアを除く)及び須山4区【全方位】
噴火警戒レベル4	第2次避難対象エリア(須山1・2・3・6区)及び第3次避難対象エリア【全方位】
噴火警戒レベル5(噴火前)	第4次避難対象エリア(移動に時間が要する者)
噴火開始直後	第4次避難対象エリア(移動に時間が要する者)
噴火状況判明後	溶岩流の流下が見込まれる範囲

6 救出救助

(1) 人命の救出救助

地震対策編 第5章第6節「3 人命の救出活動」により、市は関係機関による救出活動について総合調整を行う。

(2) 避難未実施者等の救助

市は、入山規制の実施、避難指示の発令及び警戒区域の設定を行った地域に避難未実施者が残っていないか確認を行う。町内会等が把握している避難未実施者の状況を照会するとともに、警察、消防、自衛隊と協力して避難未実施者の捜索・救助を行い、その結果を県に報告する。

なお、救助活動を行う機関は、負傷者、病人、子供及び避難行動要支援者の救助を優先することとし、自力で避難することが可能な者については避難を促す。また、二次被害を防止するため、関係機関との火山活動の状況等について情報共有を行い、救助活動の安全確保に努める。

7 一時帰宅の実施

(1) 市長は、避難が長期化した場合において、火山活動が小康状態となっている場合には十分な安全性の確保と地域性を考慮し、一時帰宅を実施することができる。

(2) 市長は、一時帰宅を行う場合は、合同会議(または協議会)において気象庁や火山専門家等の意見を聞き、避難者の一時帰宅を検討する。

(3) 市長は、一時帰宅の実施にあたり、警察、消防及び自衛隊に協力を要請するとともに、十分な安全対策を講ずる。

8 広域避難

(1) 広域避難の調整と実施

溶岩流からの避難は、市内での避難を基本とするが、溶岩流の影響範囲が拡大(溶岩流の流下「黄瀬川ライン」)し、市内での避難者の受入が困難である場合は、市外への広域避難となる。

市は県と連携し、受入市町との間で広域避難における避難先となる地域について事前の調整を行うものとする。

市及び県は避難実施市町と連携して、避難先となる受入避難所を決定する。(現在、調整・検討中)

広域避難者は、市内の一時集結地(避難場所等)へ徒歩又は自家用車等で集合する。また、広域避難先への円滑な避難のために、市外にさらなる中継地を設けることも検討する(図8)。

なお、受入避難所の収容可能人数や噴火活動の状況等から、事前に調整された市町以外の県内市町や、山梨県、神奈川県への避難が必要となった場合には、県を通じて広域避難者の受入れを要請する。ただし、更なる広域避難先の拡大が必要となった場合は、国や全国知事会を通じて他の都道府県への受入れを要請する。

第3節 市の体制(細部は、別冊「市避難基本計画」第3編第2章参照)

1 配備体制

市は、噴火警戒レベルに応じて、次の体制により対策に当たる。

配備体制の基準

災害等の状況 (噴火警戒レベル)	市の体制	備考
レベル1 (火山の状況に関する解説情報)	□情報収集体制、又は、事前配備体制	噴火活動及び噴火情報収集の度合いにより体制を判断
レベル1 (火山の状況に関する解説情報(臨時))又は、レベル3引き上げに関する事前連絡を受けた	□噴火前避難支援体制(新規) ・事前配備体制 ・避難所開設体制 ・須山地区等周辺居住職員(※1)の呼集	入山規制及び交通規制準備
レベル2	(※2)	
レベル3	□第1次配備体制(災害警戒本部)	入山規制及び交通規制 第1次避難対象エリアの避難 第2次避難対象エリアの高齢者等避難 必要に応じ、災害対策本部
レベル4	□第2次配備体制(災害対策本部)	交通規制 須山地区全域及び下和田区(避難行動要支援者)の避難

※1 須山地区等周辺居住職員(須山地区、下和田・呼子区)は、各年度当初での配備体制見直し時に確認・調整する。

※2 レベル2は、引き上げ時はなく、引き下げ時のみであり、情報収集体制、又は、事前配備体制

★本部長等が必要と認めた場合は、参集基準に関わらず必要な職員を集める。

2 災害対策本部の設置等

(1) 火山噴火の重大性や拡大性を勘案し、必要に応じて災害対策本部を設置する。また、代替えとなる場所・設備等を予め検討しておく。

【本部設置場所】

体制等	施設名	住所	富士山視認状況	備考
情報収集体制	裾野市役所 危機管理課(1階)	裾野市佐野 1059	困難	
噴火前支援体制 第1次配備体制(災害警戒本部)	須山支所 (現地調整所)	裾野市須山1693-12	可能	溶岩流の流下状況に応じ、災害対策本部位置を決定する。
第2次配備体制(災害対策本部)	裾野市役所 401 会議室(4階)	裾野市佐野1059	可能	
災害対策本部 (予備)	東中学校 住友金属鉱山(株)戦略 研究所	裾野市公文名 686-1 裾野市千福が丘 4丁目 17-1	可能 可能	

※防災協定改定中

(2) 「噴火前避難」に関し、自治組織を持たない十里木別荘を含む須山地区住民や登山・遊興施設利用の観光客等の避難支援(誘導)及び警察・消防・自衛隊等関係防災機関の現地活動を適時適切に行うため、噴火警戒レベル3発表に先立ち、レベル引き上げに関する静岡地方気象台からの事前連絡、または、火山の状況に関する解説情報(臨時)発表に伴い、須山支所に「現地調整所」を開設する。

ア 現地調整所の開設・運営

- (a) 火山の状況に関する解説情報(臨時)発表等を受け、噴火警戒レベル3発表の時期を捉え、危機管理課要員を長として所要の人員・資機材を準備し、必要車両に積載して須山支所へ前進、現地到着後、速やかに現地調整所を開設する。所要の人員は、事前配備・避難所開設体制要員を充てる。(職員の呼集状況に応じて編成し、準備できた車両毎逐次移動(出発)する。)
- (b) 噴火前避難支援体制で示された須山地区等周辺居住職員は、呼集後に直接須山支所へ前進して、現地調整所の掌握下に入り活動を実施する。

【市の噴火前体制・流れ】

噴火状況(警戒レベル)		レベル1	火山活動解説情報		レベル3	レベル4	
県の体制		事前配備(情報収集)			警戒本部設置(必要に応じ災害対策本部)		
避難情報等					避難指示(1次エリア) 高齢者等避難(2次エリア)	避難指示(須山地区全域) 高齢者等避難(下和田区)	
配備体制		噴火活動開始	事前配備(情報収集)	噴火前避難支援	第1次配備(警戒本部) 避難所開設	第2次配備(災害対策本部)	
市の体制等	各別行動等	現地調整所	本部	呼集・準備・移動(準備)	現地調整所開設	◆市役所・関係部署へ連絡 ◆須山避難所開設指示 ◆1次エリアの避難確認、2次2次エリアの避難支援指示 ◆巡回広報、入山・交通規制	◆市役所・関係部署へ連絡 ◆巡回広報、交通規制・誘導 ◆避難支援全般統制・指示 ◆避難状況把握・通報、事案対応 ◆警戒区域の設定準備
			収容班			◆状況把握及び須山1～3・6区、下和田区への派遣準備	◆須山地区(1～3・6区)と下和田区派遣(自主防との調整・把握) ◆情報収集・連絡・避難支援(避難バス運用、要支援者把握・連絡)
			救助班			◆状況、特に、要支援者情報の把握、活動準備	◆収容班からの情報把握・整理 ◆要請による避難行動要支援者の避難支援(救助・輸送)
			須山班			◆須山避難所の開設(運営) ◆2次エリアへの避難支援(避難バス運用)	◆須山避難所入所者の避難支援(避難バス運用) ◆避難所撤収
	その他	◆呼集(人員・状況把握) ◆出発(車両・避難所必要資材)準備	◆深良中・東中へ移動、避難所開設 ◆東中(別荘民)・東中(須山区民) ◆避難者受け入れ(交通誘導・受付)				
関係防火機関等	警察	移動(準備)	現地調整所派遣	◆巡回広報(富士急別荘地芙蓉森林地区) ※防犯兼ねる。 ◆入山・交通規制(水ヶ塚付近)	◆巡回広報(レベル3に同じ。) ◆交通規制(1次エリア、避難支援(誘導:6か所)、進入抑制(2か所))		
消防	◆巡回広報(南富士2・3地区) ◆入山規制(資料館周辺) ◆避難支援(患者等搬送)			◆巡回広報(レベル3に同じ。) ◆避難支援(要支援者患者等搬送)			
自衛隊	◆連絡員の派遣(状況把握)			(◆必要により、警戒区域設定及び区域内残留者の救助・救出)			

5 避難先(細部は、別冊「市避難基本計画」第2編第2章第5・6項及び第3編第4章第11項参照)

(1) 避難の考え方

市は、噴火前の全周避難の段階においては、市内避難を計画し、噴火後は、特に、溶岩流の流下ライン等の状況に応じた市内避難及び市外(広域)避難を計画する。市内避難において、避難指示等を発令した時は、指定避難所を開設して避難者を受け入れる。

【市の避難所開設等に係る対応事項等】

実施時期	対応事項	
噴火警戒レベル1 (活火山であることに留意)	■噴火活動段階及び噴火後の状況に応じた準備 <input type="checkbox"/> 避難所施設の指定及びリスト化 <input type="checkbox"/> 区(自主防災会等)ごとに避難対象者のリスト化 ■避難所との連絡体制等の構築	
噴火警戒レベル1 (解説情報(臨時))	■須山地区(研修センター等)避難所の開設準備	
噴火警戒レベル3	■須山地区(研修センター等)避難所の開設 ■深良中・東中避難所の開設準備	<input type="checkbox"/> 避難所の開設 <input type="checkbox"/> 避難者の受け入れ状況の把握及び県への報告 <input type="checkbox"/> 噴火前の自主的な分散避難者の情報収集及び県への報告
噴火警戒レベル4・5	■深良中・東中避難所の開設 ■富岡支所、又は、富岡第一小学校及び東小小学校の開設準備	
噴火開始直後	■富岡支所、又は、富岡第一小学校及び東小小学校の開設 ■溶岩流の流下ラインに応じたくない避難所の開設及び市外(広域)避難準備(調整等)	
噴火状況判明後	■溶岩流の流下状況(リアルハザードマップ・対象流下ドリルマップ)に応じた市内避難所の開設及び市外(広域)避難(統制等)	

【溶岩流の避難対象者と避難先】

		避難区分等	避難対象範囲等	避難者数	避難先
噴火前の避難		全方位避難	須山地区(全域) 下和田区(要支援者)	須山 2,167人 19人 計 2,186人	市内避難 (深良中・東中)
噴火後の避難	噴火開始直後の避難	須山ライン	26コ区 ◎河川沿いの絞り込み 須山街道沿い及び佐野川沿いと中央公園より南側の黄瀬川沿い左右300m	12,245人 (17,873人)※	市内避難 (溶岩流未流下の避難所及び福祉避難所) 表-19 参照
		黄瀬川 M43ライン	42コ区 ◎河川沿いの絞り込み 市民文化センター以北の黄瀬川沿い左右300m ◎流下地域の絞り込み 市民文化センター以南の対象行政区地域も溶岩流流下面積比率瀬算出	20,774人 (28,219人)※	市外(広域)避難及び一部市内避難 (溶岩流未流下の避難所及び福祉避難所) (表-20 参照)
	噴火状況判明後の避難	黄瀬川 その他ライン	67コ区 ◎対象地域の絞り込みは今後検討	40,428人	市外(広域)避難及び一部市内避難 (溶岩流未流下の避難所及び福祉避難所) (図 2-44 参照)
		御殿場市境 ライン	27コ区 ◎一部、流下地域の絞り込み(対象行政区地域は、溶岩流流下面積比率で算出)	約 12,220人 (17,984人)※	市内避難 ◎必要により市外(広域)避難 (図 2-45 参照)

※()内の数字は、対象行政区の絞り込みをしない場合の避難者数

(2) 広域避難

協議会が策定した避難基本計画においては、大規模な降灰の影響を考慮し、事前の避難先は定めずに必要に応じて、三県や合同会議において調整することが明記された。

いずれにしても、裾野市外への避難は、市独自の努力では成しうる事ができず、近隣市町との防災協議会の活用や個別の防災協定等による相互支援を実施するとともに、県を通じた総括的な統制・調整が必要であることから、今計画においては現在までの調整による枠組みや検討の方向性を記述し、今後逐次修正・深化させる。

○ 噴火開始直後の避難予定先

県流下パターン避難による避難実施市町	受入市町 (※ 県を通じ、調整中)
裾野市 隣接市町等(御殿場市、長泉町、沼津市)	熱海市、伊東市、伊豆市、伊豆の国市、函南町 状況により、西麓(富士市、富士宮市)

○ 噴火現象判明後(ハザードマップ等)による避難予定先(最大影響時:L35 の場合)

避難実施市町	避難者数 (最大) ※1	受入市町 (※ 県を通じ、調整中)
裾野市 隣接市町等 (小山町、御殿場市、三島市、 長泉町、清水町、沼津市)	約 170,000 人	○ 富士市、富士宮市 ○ 熱海市、伊東市 ○ 伊豆市、伊豆の国市、函南町、加茂6市町 ○ 静岡市、浜松市 ○ 島田市、焼津市、藤 枝市、牧之原市、吉田 町、川根本町
※1 避難者数(最大)とは、溶岩流の拡大が終息した時点(最大57日後)の避難者数であり、直ちに当該人口の避難となる訳ではない。		

(3) 避難方法

- 避難の開始基準は、同章同節「2 段階的な避難」のとおり設定する。ただし、火山活動の状況によって、避難開始の時期が早まる可能性があることに留意する。
- 避難行動については自家用車等による移動を基本とし、1世帯につき1台の使用とする。
- 自家用車による避難が困難な避難者については市が避難車両を確保する。

第 4 節 交通規制(細部は、別冊「市避難基本計画」第3編第4章第5項参照)

1 一般道路の交通規制

(1) 基本的な考え方

- ア 警察及び道路管理者は、噴火警戒レベルに応じて下表に示す実施基準により交通規制を実施する。なお、積雪期には融雪型火山泥流、降灰後の降雨時には土石流が発生するおそれがあることから、合同会議(または「協議会」)が、観測した積雪量や土砂災害防止法第29条第1項に基づく緊急調査の結果を基に、被災する可能性がある範囲を避難対象エリアとして設定した場合、その中に含まれる道路区間を交通規制の対象とする。
- イ 市は、一般住民等の円滑な避難のため、警察と協力して避難誘導を行う。さらに市が警戒区域を設定した場合には、市は区域への立ち入りを防止するため、立ち入りを制限し、若しくは禁止し、必要な措置を実施する。
- ウ 警察は、市と協力して、広域避難路や接続道路を対象として、避難車両が円滑に通行できるように交通整理等の必要な措置を行う。また、災害応急対策の的確かつ円滑な実施のため必要と認められた場合に、公安委員会が緊急交通路としての路線と区間を指定した際は、緊急交通路を許可車両以外が通行しないよう交通規制を行う。なお、緊急交通路の指定に当たっては、道路の使用に関する調整が必要となる。

交通規制の実施基準

実施時期	交通規制エリア	交通規制対応
噴火警戒 レベル3	第1次 避難対象エリア	・入山規制に係る登山口等への進入規制 ・登山口への接続路等の一部規制 等
噴火警戒 レベル4	第1次～第2次 避難対象エリア	・一般住民の避難開始に伴う道路交通規制の開始 ・警戒レベル5及び噴火に備えた交通規制の準備 等
噴火警戒 レベル5	第1次～第3次 避難対象エリア	・広域避難ルートへの一般車両の流入措置 ・渋滞の抑制措置 等
噴火後	第1次～第4次B 避難対象エリア	・避難誘導のための交通誘導 ・溶岩流の流下ラインを踏まえた交通規制 等

※融雪型火山泥流や降灰後土石流の発生するおそれがあるときは、その避難対象エリアを規制の対象とする。

(2) 道路使用に関する調整

- ア 緊急交通路では、一般車両の通行が禁止されることから、市及び県は、公安委員会が緊急交通路として指定する対象路線をあらかじめ把握する。また、広域避難が円滑に実施できるよう、「協議会」において、あらかじめ関係機関と広域避難路の使用に関する調整を行うとともに、迂回路を検討しておく。また、噴火開始後、公安委員会が緊急交通路を指定する際に

は、合同会議において広域避難路の使用に関する調整を行う。

イ 警察は、交通規制の実施に当たり、道路管理者と連携して隣接県の警察と交通規制の実施路線、区間、期間、迂回路、代替路線等を警察庁経由で調整する。

交通規制の内容

実施者	内 容
県公安委員会 (警察)	<p>ア 警戒区域へ流入する交通の禁止が行われた場合、その周辺地域における交通の円滑を確保するため、必要な交通規制・誘導を行う。</p> <p>イ 災害応急対策が的確かつ円滑に行われるようにするため、緊急の必要があると認めるときは、道路の区域又は区間を指定して、緊急通行車両以外の車両の通行を禁止又は制限することができる。この場合、災害対策基本法施行規則第5条に掲げる標示を設置する。</p> <p>ウ 上記イの交通規制を実施したときは、県、市町、道路管理者、隣接県警察、報道機関等を通じて、その内容を広く周知させる。</p>

2 高速道路の交通規制

- (1) 一般住民等の円滑な避難のため、広域避難路となる高速自動車国道及びその他の自動車専用道路(以下、「高速道路等」という。)を対象として下表に示す実施基準により交通規制を行う。規制の対象となる高速道路等は、「東名高速道路、新東名高速道路、中央自動車道、東富士五湖道路」とする。
- (2) 警察は、市が設定した警戒区域に高速道路等が含まれる場合は、警戒区域への進入を防止するため、必要な交通規制を行うとともに、一般住民を円滑に避難させるため交通誘導を行う。また、災害応急対策の的確かつ円滑な実施のため、公安委員会が緊急交通路として高速道路等の路線と区間を指定した際は、緊急交通路を許可車両以外が通行しないよう交通規制を行う。
- (3) 中日本高速道路株式会社(以下、「NEXCO 中日本」という。)は、火山現象や火山性地震等により被災、破損した管理道路区間について、通行止めなどの必要な交通規制を行う。また、積雪期には融雪型火山泥流、降灰後の降雨時には土石流が発生するおそれがあることから、合同会議(または「協議会」)が、観測した積雪量や土砂災害防止法第29条第1項に基づく緊急調査の結果を基に、被災する可能性のある範囲を避難対象エリアとして設定した場合、その中に含まれる道路区間を交通規制の対象とする。
- (4) 高速道路等の交通規制を行う場合は、都市間交通(首都圏～中京・阪神圏等)の広域的な迂回路を確保する必要があることから、合同会議において、県、警察、NEXCO 中日本及び関係機関は、迂回路の検討を行う。

高速道路等における交通規制の実施基準

実施時期	規制対象	交通規制対応	実施者
噴火警戒 レベル3以降	— (必要に応じて)	<ul style="list-style-type: none"> ・影響範囲内への流入規制(不要不急の場合に限る) ・帰宅する観光客、分散避難者の交通誘導 	警察
		<ul style="list-style-type: none"> ・影響範囲内への流入規制(不要不急の場合に限る) ・火山状況の把握及び高速道路利用者への周知 ・火山性地震等により施設に被害が生じた区間は状況に応じて交通規制 	NEXCO 中日本
噴火後	避難指示等が発令された地域を含む区間	<ul style="list-style-type: none"> ・避難誘導のための交通規制 ・緊急交通路への一般車両の流入禁止措置 	警察
		<ul style="list-style-type: none"> ・被災した道路や二次災害のおそれのある道路の通行止め(溶岩流の流下ラインや降灰の影響を踏まえた交通規制を含む) 	NEXCO 中日本

※融雪型火山泥流や降灰後土石流の発生するおそれがあるときは、その避難対象エリアを規制の対象とする。

3 鉄道の運行規制

- (1) 火山現象による鉄道運行中の人的被害を防ぐため、鉄道事業者は、下表に示す実施基準又は事業者で定めた基準により、被害の及ぶおそれのある鉄道路線の運行規制の実施に努めるものとする。なお、本計画で鉄道運行規制の対象となる鉄道路線は御殿場線である。
- (2) 積雪期には融雪型火山泥流、降灰後の降雨時には土石流が発生するおそれがあることから、合同会議(または協議会)は、観測した積雪量や土砂災害防止法第29条第1項に基づく緊急調査の結果を基に、被災する可能性がある範囲を避難対象エリアとして設定する場合がある。その中に鉄道区間が含まれる場合は、鉄道事業者に対し速やかに情報提供を行う

とともに、それを受けた鉄道事業者は運行規制の対象について検討を行う。

- (3) 鉄道事業者は、平常時において、避難基本計画に基づきあらかじめ運行規制の実施方法の検討を行い、噴火警戒レベル3に引き上げられたときは、火山活動の状況を把握し、運行規制等がある場合は、鉄道利用者に周知する。
- (4) 避難指示等が発令された地域に鉄道路線を有する場合は、状況に応じて当該区間の運行規制を検討するとともに、必要に応じてバス等による振替輸送等を検討し、鉄道運行規制等の状況を随時県に報告する。ただし、鉄道は避難手段として使用している可能性もあることから、合同会議(または協議会)は、会議において合意した火山活動の見通しや避難行動が必要となる時期や範囲等の情報を鉄道事業者に情報提供するとともに、鉄道事業者は情報の把握に努め、収集した情報に整合した運行規制を実施する。
- (5) 溶岩流の影響想定範囲に係る鉄道路線及び区間は次に示すとおりである。
 - ・東海旅客鉄道(株): 御殿場線

鉄道における運行規制の実施基準

実施時期	規制対象	交通規制対応
噴火警戒レベル3以降	—	火山活動の状況の把握及び必要に応じた鉄道利用者への周知 ※火山性地震等により施設に被害が生じた区間は、状況に応じて運行規制
避難指示等発令時	避難指示等が発令された地域を含む区間	(状況に応じて)運行休止 ※降灰による視界の悪化及び線路の状態の悪化等が生じた区間も、状況に応じて運行規制

※融雪型火山泥流や降灰後土石流の発生するおそれがあるときは、その避難対象エリアを規制の対象とする場合がある。

第5節 避難者の輸送

1 全般

県は、県バス協会等とあらかじめ災害時の避難者の輸送に関する協定等を締結し、避難実施の際には一括して派遣要請を行う。

市は、平常時において、輸送車両で避難する住民をあらかじめ把握するとともに、輸送車両の乗車場所や避難ルートを決定制して一般住民等に対し周知する。

県は、噴火警戒レベル1(活火山であることに留意(情報収集体制))の段階において、県バス協会等に火山活動の状況について情報を提供するとともに、避難者の輸送に備えて輸送車両の準備を要請する。

市は、避難の実施に当たり、県に対して輸送車両の派遣を要請し、県は、県バス協会等に対し、協定等に基づき輸送車両の派遣を要請する。市は、派遣された輸送事業者と協力して避難者の輸送を実施する。

2 噴火前避難時の避難輸送

- (1) 須山地区における噴火前避難においては、防災協定締結業者「裾野バス」に対し、噴火警戒レベルの発表に応じて適時情報提供(噴火警戒レベル3の段階から逐次実施)を実施し、「避難指示」発令後の迅速な避難バス派遣を留意する。
- (2) 裾野バス保有の車両(最大9両:大型×7、中型×1、マイクロバス×1)の派遣可能状況に応じ、当時の須山地区自走不可住民数に応じた柔軟かつ融通性をもった運用に留意する。(収容班情報等により現地調整所が統制指示)
- (3) 時期的特性等により、須山地区周辺の避難路が渋滞した場合、第2次避難対象エリア外(ヘルシーパークと時之栖スポーツセンターの2カ所)に中継所を設定し、ピストン輸送を実施する。



※ 収容班は、研修センターで避難バスを掌握して添乗し、現地調整所の統制・指示に基づき担当地域の自走不可避難住民の収容・輸送（避難支援）を行う。

第6節 広域避難路の除灰等

1 降灰等に係る対応

県及び他の道路管理者は、避難車両や緊急自動車の通行、資機材の輸送等を確保するため、作業の安全性を確保した上で、速やかに広域避難路等の除灰作業を実施する。

また、国土交通省及び県は、火山噴火に伴う流下物（融雪型火山泥流、降灰後土石流、溶岩流）に対しては、重要な施設への被害を軽減するため、事前対策としてリアルタイムハザードマップなどの予測に基づく導流堤や堆積工等の設置を行う。流下物に覆われた後は、可能ならば速やかに除去作業を実施するが、大量の流下物により道路が厚く覆われ除去作業に時間を要する場合や火山活動の状況等により除去作業が困難な場合は、合同会議（または「協議会」）において迂回路を検討する。

(1) 基本的な考え方

道路管理者は、降灰等（障害物を含む）により広域避難路等の通行に支障が生じるおそれがある場合は除灰作業を実施する。なお、平常時においては、気象庁から発表される降灰予報等を参考にした除灰作業の体制や作業開始のタイミング等を検討しておく。

道路管理者は、大規模災害時において直ちに道路啓開を進め、緊急車両の通行ルートを迅速に確保するため、区間を指定し、緊急車両の妨げとなる車両の運転者等に対する移動の命令や運転者の不在時等に自ら車両を移動することが可能である（災害対策基本法第76条の6）。火山災害においても、車両移動に関する各項目について検討しておく。

(2) 除灰作業用資機材の確保

大量の降灰に備えて、市及び道路管理者は、平常時から除灰作業用資機材を保有している機関の把握や支援に関する協定締結等を検討し、噴火開始後は、国（国土交通省）や自衛隊、他の都道府県等への支援要請等を行い、除灰作業用資機材の速やかな確保に努める。

なお、除排雪資機材等（路面清掃車（ロードスイーパー）、ホイールローダー、除雪トラック、モーターグレーダー、散水車等）は、除灰作業用資機材として代用可能である。

(3) 道路除灰等作業計画の作成

道路管理者は、広域避難路等のうち自らが管理する道路の道路除灰等作業計画を以下に示す内容により、あらかじめ策定する。

降灰後は、道路管理者が除灰等の作業を実施するが、降灰の状況等により除灰作業用資機材の確保等が困難な場合には、合同会議において調整する。

道路除灰等作業計画の主な内容
・降灰状況の把握体制
・堆積した灰の状況に応じた除灰方法の検討
・調達可能な除灰作業用資機材の把握
・優先除灰路線の設定
・人員、資機材投入パターンの検討
・資機材用の燃料確保
・一時仮置き場の設定
・輸送ルートの設定
・最終処分方法、処分場所の決定

(4) 火山灰の処分

市は、県と火山灰仮置き場や火山灰処分場等の設置場所を選定し、国は火山灰の処分方法を検討する。また、降灰後は、収集した火山灰の量により、新たな最終処分場の設置や広域処分について検討する。

第7節 社会秩序維持活動

実施主体	内容
市	市長は、当該地域に富士山の火山活動に関する流言飛語をはじめ各種の混乱が発生し、又は発生するおそれがあるときは、同時通報用無線、広報車等によるほか、自主防災組織と連携して、速やかに住民等のとるべき措置について呼びかけを実施するとともに、当該地域の社会秩序を維持するために必要と認めたときは、知事に対し応急措置又は広報の実施を要請する。
県	・知事は、富士山の火山活動に関する流言飛語をはじめ各種の混乱が発生し、又は発生するおそれがあるときは、市町長と協力して、県民のとるべき措置について呼びかけを行うものとする。 ・知事は、生活物資の異常な価格の高騰、買占め、売り惜しみが発生した場合は、状況に応じ、「静岡県消費生活条例(平成11年条例第35号)」に基づき、特定物資を指定し、物資の円滑な供給を確保する。
裾野警察署	地域の平穏を害する不法事案を未然に防止するため、不穏情報の収集に努め、所要の警備力を集中して事態の収拾を図る。

第8節 被害拡大防止対策

噴火後の溶岩流、融雪型火山泥流、降灰後土石流及び降灰による災害拡大防止のため、火山現象等に応じて次の対策を実施する。

1 国土交通省中部地方整備局・関東地方整備局、県、市

- (1) 築壘、築溝、放水活動などによる溶岩流の流下防止
- (2) 導流堤、遊砂地などの建設による土石流の流下防止
- (3) 河川の浚渫及び築堤による洪水氾濫の防止
- (4) 公共施設等に堆積した降灰等の除去
- (5) 既存砂防施設の除石

2 降灰があった地域の住民及び事業者

住宅及び事業所施設に堆積した降灰の除去

第9節 継続災害対応計画

大量の降灰があった場合は、土砂災害警戒区域(土石流)において土石流が反復・継続して発生する場合が考えられることから、降灰後土石流の影響想定範囲内における災害防止のために、次の対応を行うものとする。

実施主体	内 容
国土交通省中部地方整備局・ 関東地方整備局	ア 土砂災害防止法における緊急調査の実施 イ 土砂災害緊急情報の市への通知及び一般への周知(土石流の被害が想定される土地の区域及び時期に関する情報を随時提供) ウ 土石流対策の緊急工事
県	土石流対策の緊急工事
市	ア 警戒基準雨量の見直し イ 警戒避難体制の確立 ウ 降雨時の避難の実施

第4章 災害復旧計画

災害復旧計画は、災害発生後被災した各施設の原形復旧にあわせて、再度災害の発生を防止するため必要な施設の新設又は改良を行うなど、将来の災害に備える事業の対策についての計画とし、「第3章 災害応急対策計画」に基づく応急復旧終了後、被害の程度を十分検討して計画を定めるものとする。

第1節 復旧

1 復旧対策

(1) 産業活動の再開

市民生活や地域の社会経済活動等への影響を最小限に抑えるため、可能な限り迅速かつ円滑な産業活動の再建を図る。

(2) 施設等の復旧

市有施設が被害を受けた場合は速やかに復旧する。施設の復旧に時間を要する場合は、代替施設・機能の確保など、必要な措置を講じる。

(3) 施設・地域の安全性の確認

ア 応急対策が概ね完了したときは、関係部局及び関係機関と協力して、早急に施設・地域の安全性の確認を行う。

イ 施設・地域の安全性の確認がなされた場合は、報道機関へ情報提供するとともに、広報誌やインターネットなど各種広報媒体を活用して、広く市民等への周知を図る。

(4) 風評被害の影響の軽減

必要に応じて、市長等による安全宣言を行うほか、安全性をPRする広報を行うなど、風評被害の拡大防止に努める。

2 被災者等へのフォロー

(1) 健康相談の実施

災害の発生により、市民が大きな被害を受けた場合は、生活環境の変化等から生じる市民の健康不安又は体調の変化を早期に発見するために、自主防災会等と協力して相談窓口を設置するとともに、医師、保健師等による巡回健康診断を実施する。

(2) 心の健康相談の実施

災害による心的外傷後ストレス障害(PTSD)、生活の激変による依存症等に対応するため、関係機関の協力を得て、心の健康に関する相談窓口を設置する。

3 再発防止策の検討と対応マニュアルの見直し等

(1) 対応の評価

富士山噴火災害への対応が収束した時点、または、対応評価が可能な時点で、それまでの対応等の総括を行い、緊急連絡や応急対策の評価、反省点の抽出、改善策の検討を行う。

また、関係機関に対し、事後評価内容の情報提供、共有化を行い、対応のあり方の見直しを促進する。

(2) マニュアル等の見直し

関係法令等の改正、事後評価による改善等がなされた場合は、対応する各種マニュアルを速やかに見直し、関係機関に周知する。